

Advokat (H) Jens Hessel
RET & RÅD København
Vester Voldgade 90, 1552 København V

JURIDISKE ASPEKTER I FORHOLD TIL PRIVATINSTITUTIONER

ApS, A/S, A.M.B.A., I/S, enkeltmandsvirksomhed eller selvejende institution?

Advokat (H) Jens Hessel
RET & RÅD København
Vester Voldgade 90
1552 København V

Medlem af Børneringens Hovedbestyrelse

Lov om Social Service

Lovbek nr. 280 af 5 april 2005

med ændringer bl.a. LF 25 04/05, 2. samling, Lov nr. 400 af 1. juni 2005

Ophæves den 1. januar 2007 ved lov nr. 573 af 24 juni 2005 (LF 38 04/05, 2. samling)

§ 7 Kommunen skal sørge for at der det **nødvendige antal pladser** i dagtilbud til børn.

Stk. 2 **Dagtilbuddene** kan etableres som daginstitutioner, dagpleje, puljeordninger og privatinstitutioner.

Stk. 3 **Private leverandører** kan oprette og drive dagtilbud som selvejende institution, puljeinstitution eller privatinstitution.

§ 9 **Daginstitutioner** kan drives af en eller flere kommuner eller som selvejende institutioner efter aftale med kommunen.

§ 11 Kommunen kan til **puljeordninger** til børn yde et tilskud pr. barn.

Stk. 2 Kommunen indgår aftale med puljeordningen om drift af ordningen.

- § 11A Kommunalbestyrelsen i den stedlige kommune godkender **privatinstitutioner**, hvis de lever op til lovgivningen og kommunens betingelser for godkendelse af dagtilbud.
- Stk. 2 Kommunalbestyrelsen i opholdskommunen yder et **driftstilskud** pr. barn, der er optaget i en privatinstitution, svarende til de gennemsnitlige, budgetterede nettoudgifter pr. barn i et alderssvarende dagtilbud i kommunen.
- Stk. 3 Kommunalbestyrelsen i opholdskommunen yder et **administrationsbidrag** pr. barn, der er optaget i en privatinstitution, svarende til det gennemsnitlige administrationsbidrag pr. barn, kommunen yder til selvejende institutioner
- Stk. 4 Kommunalbestyrelsen i opholdskommunen yder et **bygningstilskud** pr. barn, der er optaget i en privatinstitution, svarende til det gennemsnitlige bygningstilskud pr. barn i samme aldersgruppe i de selvejende daginstitutioner i kommunen.

- § 14 Ved alle **selvejende daginstitutioner** for børn skal der oprettes en forældrebestyrelse med et flertal af valgte forældre og med repræsentation af institutionens medarbejdere. Dette gælder dog ikke i tilfælde, hvor den selvejende institutions bestyrelse består af et flertal af valgte forældre. Vedtægten godkendes af kommunen.
- Stk. 2 I selvejende daginstitutioner, hvor der oprettes en forældrebestyrelse, skal det fastlægges i vedtægten, at forældrebestyrelsen fastsætter principper for institutionens arbejde og for anvendelse af en budgetramme for institutionen samt har indstillingsret i forbindelse med ansættelse af personale i institutionen. Forældrebestyrelsen varetager sine opgaver inden for de af kommunen fastsatte mål og rammer og det i vedtægten fastsatte formål og idegrundlag.
- Stk. 3 Lederen af den selvejende daginstitution har den administrative og pædagogiske ledelse af institutionen og er ansvarlig for daginstitutionens arbejde over for forældrebestyrelsen og for bestyrelsen for den selvejende institution.
- § 14A Kommunalbestyrelsen skal ved **godkendelse af privatinstitutioner** påse, at forældrene sikres indflydelse svarende til forældreindflydelsen i selvejende daginstitutioner.

Lov om social service

Lov nr. 573 af 24 juni 2005

Træder i kraft den 1.1.2007 (LF 38 04/05, 2. samling)

§ 4 Kommunalbestyrelsen skal sørge for, at der er de nødvendige tilbud efter denne lov (**forsyningsansvar**).

Stk. 2 Kommunalbestyrelsen **opfylder** sit **forsyningsansvar** efter stk. 1 ved brug af egne tilbud og ved samarbejde med andre kommuner, regioner eller private tilbud.

§ 20 Kommunalbestyrelsen skal sørge for, at der er det **nødvendige antal pladser** i dagtilbud til børn med henblik på at give pædagogiske, sociale og pasningsmæssige tilbud.

Stk. 2 **Dagtilbuddene** kan etableres som daginstitutioner, dagpleje og puljeordninger.

§ 23 **Daginstitutioner** kan drives af en eller flere kommuner eller som selvejende institutioner efter aftale med kommunalbestyrelsen.

- § 25 Kommunalbestyrelsen kan yde et tilskud pr. barn til **puljeordninger** til børn.
- Stk. 2 Kommunalbestyrelsen skal indgå aftale med puljeordningen om drift af ordningen.
- § 37 Kommunalbestyrelsen skal give forældre med børn mulighed for at vælge et **økonomisk tilskud** til **brug for en privat pasningsordning** i stedet for at benytte en plads i et dagtilbud.
- Stk. 4 Kommunalbestyrelsen skal fastsætte **størrelsen af tilskuddet**. Tilskuddet fastsættes ens for alle børn inden for samme aldersgruppe. (højest 70 % af dokumenterede udgifter, dog maks. 85 % af nettoudgift for tilsvarende barn i dagtilbud)
- Stk. 8 Kommunalbestyrelsen **godkender aftalen** mellem forældrene og den private pasningsordning og fører løbende tilsyn med ordningen.

Institutioner, hvad forstås der hermed?

Dagtilbud (§ 7, stk. 2)

- Daginstitutioner
- Dagpleje
- Puljeordninger
- Privatinstitutioner

Hvem driver institutionerne?

Daginstitutioner (§ 9)

- Kommunale daginstitutioner
- Selvejende institutioner efter aftale med kommunen
- Dagpleje 8 (§ 10)
- Puljeordninger med driftsaftale med kommunen (§ 11)

Private leverandører (§ 7, stk. 3)

- Selvejende institutioner uden aftale med kommunen
- Puljeinstitutioner uden driftsaftale med kommunen
- Privatinstitutioner

Privatinstitutioner - selskabsformer

Privatinstitutioner (§ 11A)

- Selvejende institutioner uden aftale med kommunen (7, stk. 3)
- Puljeordninger uden driftsaftale med kommunen (§ 7, stk. 3)
- Enkeltmandsvirksomhed
- Interessentskaber - I/S
- Kommanditselskaber – K/S
- Anpartsselskaber – ApS
- Aktieselskaber – A/S
- Andelsselskaber – A.M.B.A.

Situation pr. 1. januar 2007

Forskel på kommunale dagtilbud og private pasningsordninger.

Kommunale dagtilbud

- Kommunale daginstitutioner
- Selvejende institutioner efter aftale med kommunen
- Dagpleje
- Puljeordninger med driftsaftale med kommunen

Private pasningsordninger

- Selvejende institutioner uden aftale med kommunen
- Puljeordninger uden driftsaftale med kommunen
- Enkeltmandsvirksomhed
- Interessentskaber - I/S
- Kommanditselskaber – K/S
- Anpartsselskaber – ApS
- Aktieselskaber – A/S
- Andelsselskaber – A.M.B.A.

Selvejende institutioner contra privatinstitutioner

I privatinstitutioner gælder:

Forældreindflydelse	Samme som i selvejende daginstitutioner, § 14 A – forældrene fastsætter principperne for institutionens arbejde og for anvendelse af en budgetramme for institutionen samt har indstillingsret i forbindelse med ansættelse af personale.
Mål og rammer	Samme som i selvejende daginstitutioner, § 8 – De kommunalt fastsatte mål og rammer for dagtilbuddenes arbejde skal følges.
Pædagogiske læreplaner	Samme som i selvejende daginstitutioner, § 8A – Alle institutioner skal udarbejde pædagogiske læreplaner efter samme principper.
Anvisning	Kommunen kan ikke anvise plads i privatinstitutioner, § 12, stk. 5.

Optagelse af børn	Privatinstitutioner træffer selv afgørelse om optagelse, men kan ikke afvise at optage børn, § 12, stk. 5.
Lederen	Ingen krav til lederen i en privatinstitution.
Personalepolitik	Institutionens eget anliggende. Indgår egne overenskomster.
Forvaltningsloven	Gælder ikke for privatinstitutioner.
Vedtægter	Skal udarbejdes i en privatinstitution, for at sikre at den drives på lovmæssigt grundlag og i overensstemmelse med de kommunale godkendelsesvilkår.
Alt andet	Frit for privatinstitutioner, men afhænger dog af de kommunale godkendelseskriterier.
Økonomi	Institutionen styrer og bestemmer selv – ingen kommunal kontrol. Har den fulde økonomiske risiko. Kræver god økonomisk og administrativ styring.

Aktieselskab – A/S som privatinstitution

Ejeren	Aktionæren
Aktiekapital	500.000 kr.
Kapitalkrav	Mindst 500.000 kr.
Hæftelse	Begrænset til indskudt kapital
Bestyrelse	Mindst 3 personer, vælges af generalforsamlingen
Direktør	Lederen
Forældrebestyrelse	Vælges af forældrene på et bestyrelsesmøde
Generalforsamling	Afholdes af ejeren/ejerne
Årsregnskab/revision	En gang årligt
Driftsoverskud	Overføres til næste års drift eller udloddes som udbytte
Driftsunderskud	Dækkes af selskabet
Administration	Direktøren eller betalt administrator

Andelsselskab – A.M.B.A. som privatinstitution

Ejeren	Andelshaverne – forældrene
Andelsindskud	Kontantbeløb indskud ved med barns optagelse i institutionen. Betales tilbage, når det udskrives.
Kapitalkrav	Ingen
Hæftelse	Begrænset til andelsindskud
Bestyrelse	Vælges af andelshaverne på den årlige generalforsamling
Direktør	Lederen
Generalforsamling	Afholdes af ejerne, som er andelshaverne
Årsregnskab/revision	En gang årligt
Driftsoverskud	Overføres til næste års drift eller udloddes til andelshaverne
Driftsunderskud	Dækkes af selskabet
Administration	Direktøren eller betalt administrator