

Privatinstitutioner jfr. Servicelovens § 11 a

Oplæg v/ Morten Kyst, DLO

Morten@dlo.dk

www.dlo.dk



Aftenens program

- ◆ Præsentation af loven og den tilhørende bekendtgørelse
- ◆ Mulighederne for at etablere nye institutioner
- ◆ Mulighederne for at eksisterende daginstitutioner "konverterer" til privatinstitution
- ◆ Den nye mulighed for at hjemtage administrationen fra kommunen til den selvejende daginstitution
- ◆ Spørgsmål og debat

Hvad er det nye ?

- ◆ man kan nu etablere et dagtilbud gennem en godkendelsesmodel modsat den gældende aftalemodel
- ◆ leverandøren må gerne tjene på driften, og bruge et eventuelt overskud til et hvilket som helst formål, blot det ikke er i strid med lovgivningen i øvrigt.
- ◆ Pengene følger barnet-princippet
- ◆ Intet loft over forældrebetalingen
- ◆ Børn kan smides ud ved manglende betaling

Fremover findes der følgende forskellige former for dagtilbud:

- ◆ Kommunal dagpleje
- ◆ Kommunale daginstitutioner
- ◆ Selvejende daginstitutioner
- ◆ Puljeordninger (§ 11)
- ◆ Private pasningsordninger (§ 26)
- ◆ Privatinstitutioner (§11 a)

Det sagde ministeren ved fremsættelsen:

- ◆ Lettere adgang for private til at etablere private tilbud
- ◆ Flere valgmuligheder for forældrene
- ◆ *"Hvis kommunen vil lukke landsbyens eneste daginstitution, skal forældrene have mulighed for at drive den videre som privat...."*

Loven betyder, at.

- ◆ kommunalbestyrelsen i den stedlige kommune *skal* godkende privatinstitutioner, hvis de lever op til lovgivningen og kommunens kriterier for godkendelse af dagtilbud.
- ◆ Kommunalbestyrelsen skal fastsætte og offentliggøre sine kriterier for godkendelse, f.eks. på hjemmesiden.
- ◆ Kommunen er forpligtet til at yde tilskud til dagtilbudspladser for børn, hvis de er i alderen 26 uger til skolestart og er berettiget til en plads i et kommunalt dagtilbud.
- ◆ Kommunen kan beslutte, at privatinstitutioner *også* skal være et tilbud til børn i skolealderen.
- ◆ Tilskuddet skal komme til udbetaling, selv om barnet optages i en privatinstitution, som er beliggende i og godkendt af en anden kommune.
- ◆ Kommunens tilskud består af tre dele:
 - ◆ driftstilskud
 - ◆ administrationstilskud
 - ◆ bygningstilskud

Loven betyder, at:

- ◆ Institutionen fastsætter selv forældreandelen - der er ikke loft over forældrebetalingen.
- ◆ Den ny type dagtilbud omfatter kun institutioner eller institutionslignende pasningsordninger - dagplejer og dagplejelignende ordninger er ikke er omfattet.
- ◆ Institutionen fastsætter selv retningslinier for optagelse af børn i institutionen og træffer selv afgørelse om optagelse.
- ◆ Kommunen har stadig forsyningspligten, men kan ikke anvise plads i privatinstitutioner.

Privatinstitutionen skal have en vedtægt, der kan / skal indeholde

- ◆ ledelsesform
- ◆ selskabsform
- ◆ profit/non-profit
- ◆ optagelseskriterier-fortrinsstilling for visse børn
- ◆ Beskrivelse af forældreindflydelse

Selskabsform

- Mulighederne er mange:

◆ IS

◆ ApS

◆ A/S

◆ Andelsselskab (med andelsindskud)

◆ Enkeltmandsejet virksomhed

◆ Selvejende institution

◆ Forening

Profit / nonprofit

- ◆ Loven giver mulighed for at trække overskud ud
- ◆ Bør fremgå af "forretningsgrundlag"
- ◆ Kan dog ikke ske hvis selskabsformen er selvejende

Personalets stilling

- ◆ Ingen overenskomst
- ◆ Ingen reglementsansatte
- ◆ Overgang fra selvejende til privatinstitution er en væsentlig vilkårsændring
- ◆ Overgang til ny ejer / selskabsform = lov om virksomhedsoverdragelse
- ◆ Personalet skal varsles (Afhængig af overenskomstforhold)
- ◆ Funktionærloven gælder "globalt" (i alle typer daginstitution)

Hovedprincipper for opstilling af godkendelseskriterier. Den private leverandør skal dokumentere, at privatinstitutionen lever op til:

- ◆ formålsbestemmelsen for dagtilbud, jf. servicelovens § 8
- ◆ bestemmelsen om pædagogiske læreplaner, jf. servicelovens § 8
- ◆ gældende krav til bygninger, legepladser mv.
- ◆ Andre relevante bekendtgørelser og vejledninger på området
- ◆ Institutionen skal sikre overholdelse af folkeskolelovens bestemmelser om sprogstimulering af tosprogede småbørn (§ 4a) og følge kommunens retningslinier for sprogstimulering.
- ◆ Kommunalt fastsatte kriterier
- ◆ Samme krav til forældreindflydelse som i selvejende daginstitutioner

Kommunens godkendelseskrav skal:

- ◆ fastsættes med udgangspunkt i de *generelle krav til kommunens egne institutioner*
- ◆ være *rimelige* – og dermed leve op til lovens hensigt
- ◆ være *saglige, konkrete og velunderbyggende*

Lokalt fastsatte godkendelseskriterier

- ◆ Kommunens politikker og målsætninger på området
- ◆ Krav som kommunen stiller til sine egne institutioner vedr. personaleressourcer, som fx minimum personalenormering og andel pædagogisk uddannet personale eller krav om pædagoguddannet leder
- ◆ Indholdsmæssige kvalitetskrav - eventuelle konkretiseringer af kommunens målsætninger i mål og indsatsområder for det pædagogiske arbejde

....Kommunale krav

- ◆ Mål og procedurer for samarbejdet med den kommunale forvaltning om børn med behov for støtte
- ◆ Åbenhed og tilgængelighed for det kommunale tilsyn
- ◆ Afrapportering på læreplaner, evt. som del af årlig virksomhedsplan

Hvad kan ikke indgå i kommunens godkendelseskriterier:

- ◆ Pligt til at indgå i usaglig mødestruktur / mødefora – kan dog være sagligt i forb. med støttekrævende børn.
- ◆ Minimum antal pladser
- ◆ Mindste åbningstid
- ◆ Højeste åbningstid
- ◆ Åbent alle hverdage
- ◆ Kommunens personalepolitik og lignende - det er et rent arbejdsgiveransvar
- ◆ Pligt til at have overenskomst for personalet

Økonomi

◆ Depositum:

Det er op til den enkelte kommune, om den vil stille krav om depositum på 30.000 kr. i forbindelse med ansøgningen. Beløbet skal tilbagebetales til ansøger, når ansøgningen er færdigbehandlet.

Økonomisk sikkerhedsstillelse:

Kommunen kan stille krav om leverancesikkerhed. En kommune kan fx kræve en bankgaranti (anfordringsvilkår) svarende til fx 2-3 måneders drift af en institution med en bestemt størrelse.

Tilskuddet består af 3 dele:

- 1. *Driftstilskud*** (Gennemsnitlig udgift for aldersgruppen – ex. støttepæd.udgifter). Kan reguleres i forhold til åbningstiden. – Skal gives fra det tidspunkt barnet er berettiget til plads i den kommunale forsyning.
- 2. *Bygningstilskud***
- 3. *Administrationstilskud***

Forældrebetaling:

- ◆ Intet max.
- ◆ Intet min.
- ◆ Barnet kan tvangsudmeldes ved manglende indbetaling
- ◆ Kommunen betaler friplads og søskenderabat

Forvaltningsloven

- ◆ Privatinstitutioner er omfattet af reglerne i forvaltningsloven og offentlighedsloven i forhold til den private leverandørs forhold til borgeren i relation til den opgave, der udføres for kommunen jf. lov om retssikkerhed § 43, stk. 2. Forvaltningslovens regler om partshøring, begrundelse mv. for ansættelser og afskedigelser gælder dog ikke for privatinstitutioner, jfr. § 11 a.

Optagelsesregler

- ◆ Kommunen kan ikke anvise pladser i privatinstitutionen, men har fortsat forpligtelse til at sørge for det nødvendige antal dagtilbudspladser i kommunen.
- ◆ Institutionen skal fastsætte regler om optagelse og følge almindelige retsgrundsætninger, som lighedsgrundsætningen, diskriminationsforbud og lignende.
- ◆ Der kan ikke fastsættes optagelsesregler, der udelukker visse grupper fra optagelse i en privatinstitution.
- ◆ Privatinstitutionen skal være tilgængelig for børn med handicap. Privatinstitutionen kan alene nægte optagelse, hvis institutionen ikke er eller kan indrettes til at varetage barnets behov eller hvis personalet ikke har tilstrækkelig kompetence til at varetage opgaven.

.....*Optagelsesregler*

- ◆ Hvis kommunen vurderer, at barnet ikke trives i privatinstitutionen kan kommunen pålægge forældrene at få barnet flyttet til en anden institution.
- ◆ Institutionen kan oprettes med et specielt formål, hvor der gives fortrinsret til bestemte grupper af børn f.eks. virksomhedsbørnehaver.
- ◆ Institutionen skal gennem sine regler sikre samme rummelighed som i kommunens øvrige institutioner.
- ◆ Den private institution træffer selv afgørelse om optagelse og er forpligtet til at optage børn, hvis der er ledig kapacitet i privatinstitutionen.
- ◆ Optagelsesreglerne skal fremgå af institutionens vedtægt.

	Fordele	Ulemper
Forældrebetaling	Forældre kan betale mere end 33% Cigarkassesystemer overflødiggøres	"A- og B-institutioner"
Økonomi	Bedre driftsøkonomi	
Mere privat	Større selvstændighed	Absolut intet kommunalt sikkerhedsnet
Mere privat	Rent snit – kommunale vs. private	Udenfor den kommunale familie
Egen venteliste	Selvstændig profil	Risiko for manglende rekruttering Socialt ansvar

Ansøgning

Kommunen kan fastsætte procedureregler – termin for ansøgning, ansøgningskema, svarfrist m.m., men ellers kan man sige om ansøgningen, at den bør indeholde:

Hvem er vi

Vedtægter

(ledelsesform – selskabsform – profit/nonprofit-
optagelseskriterier-fortrinsstilling for visse børn)

Fortsættes.....

....Ansøgning fortsat

- ◆ Fysiske rammer
- ◆ Formål / særlig pædagogik
- ◆ Forretningsplan /
Virksomhedsbeskrivelse
- ◆ Pædagogik / Indhold
- ◆ Dokumentation af at kravene kan blive honoreret

Selvejendes ret til egen administration

- **bistandsloven og LSS tillod kommuner at administrere selvejende**
- **Loven gav dermed kommunerne mulighed for at forlange at overtage administrationen med trussel om opsigelse af driftsoverenskomst. (og de har gjort det i stor stil)**
- **Loven gav mulighed for kommunalt monopol på området.**

Den store kommune mod små forældrevalgte bestyrelser

Ny lovgivning 2005:

- ◆ Ønske om større forskellighed
- ◆ Ønske om større uafhængighed af kommunerne
- ◆ Ønsket er større selvstændighed hos selvejende
- ◆ Ønsket er at bedre mulighederne for at bevare de selvejende

Ret til egen administration

- ◆ **Serviceoven § 9 nyt, Stk. 2 er ny:
Kommunalbestyrelsen yder et
administrationsbidrag til selvejende
institutioner med aftale med
kommunen.**
- ◆ **Bestemmelsen giver: Krav på
egenadministration**
- ◆ **Stor betydning for selvejende**
 - ◆ ○ **reelt**
 - ◆ ○ **Moralsk**

Problemstillinger vedr.

§ 9 stk. 2

- ◆ Risikoen for at kommuner kommunaliserer p.g.a. krav om adm.
 - Rejse sagen for ministeriet ?
- ◆ Stå mange sammen
- ◆ ○ Alle behøver ikke være enige.
- ◆ Der er stadig mulighed for kommunal administration
- ◆ Kommunerne er blevet bloktilskudsreguleret
- ◆ ○ Glemmes ofte
- ◆ ○ Kommunal administration og selvejendes egen administration koster det samme

Fastsættelse af administrationsbidrag:

- ◆ "§ 9, Stk. 3.: Ministeren for Familie- og Forbrugeranliggender fastsætter regler om beregning af tilskud efter stk. 2."
- ◆ Administrationen indebærer følgende opgaver løn, bogføring, budget og regnskab, revision og personalejuridisk bistand.
- ◆ Beløbet svarer til det gennemsnitlige administrationsbidrag til selvejende i kommunen
- ◆ For kommuner der ikke tidligere har haft administrationsbidrag sættes bidraget til 2,1 % af de budgetterede bruttodriftsudgifter

"Beløbet svarer til det gennemsnitlige administrations-

bidrag til selvejende i kommunen"

- ◆ I kommuner der ikke betaler det administrationen koster legitimeres denne konkurrenceforvridende bestemmelse
- ◆ De alt for lave bidrag er ensidigt fastsat af kommunen uden dokumentation, og ofte uden forhandling
- ◆ Eksempler:
 - Allerød: 0,80 %
 - Ringsted: 1,18 % minus 23 000 kr. til kommunalt EDB
 - Solrød: 1,93 %
 - Årslev: 0,88 – 1,47 %
 - Svendborg: 0,69 %
 - Roskilde: 1,40 – 1,66 %

Tilbagefaldsregel:
2,1 % af de budgetterede

bruttodriftsudgifter

- ◆ **Bidraget fastsættes af ministeren til 2,1 %**
- ◆ **De selvejendes paraplyorganisationer har lavet en undersøgelse p.g.a. de af kommunerne godkendte regnskabstal**
- ◆ **Undersøgelsen gav 2,37 – 2,38 %**
- ◆ **I forbindelse med en højesterets i 1994 har en uvildig undersøger fastslået at såvel kommuner som selvejendes paraplyorganisationer bruger 2,7 – 2,8 % til den nævnte administration.**

Blev Du klogere – eller blot forvirret på et højere plan ?

Morten Kyst, DLO

Morten@dlo.dk

www.dlo.dk

Tlf. 70275520

DLO holder i oktober/november '05 tema-aftener om Lov. 400 i
Hjallerup, Odense, Åbenrå, Ringsted, Herning, København,
Rønne, Glyngøre

