



Til samtlige kommuner, amtskommuner m.fl.

Departementet

Dato: 24. maj 2005

j.nr. 321-9
meaa

Orientering om ændring af lov om social service og lov om retssikkerhed og administration på det sociale område – Private leverandører af dagtilbud – pengene følger barnet

Folketinget har den 17. maj 2005 vedtaget L 25 – Forslag til lov om ændring af lov om social service og lov om retssikkerhed og administration på det sociale område – (Private leverandører af dagtilbud – pengene følger barnet).

Lovforslaget, som vedtaget ved 3. behandlingen, *vedlægges som bilag*.

Lovforslaget med bemærkninger og bilag i øvrigt kan ses på Folketingets hjemmeside www.ft.dk - ”Dokumenter – Lovforslag fordelt på ministerområder - Ministeriet for Familie- og Forbrugeranliggender – Af ministeren – L 25”.

Indholdet i lovændringen

1. Private leverandører af dagtilbud – pengene følger barnet

Lovændringen indeholder overordnet to hovedelementer: Lettere adgang for kvalificerede private leverandører til at oprette og drive daginstitutioner som privatinstitutioner og mulighed for, at privatinstitutionerne kan trække et eventuelt overskud ud af driften.

- De kommunale myndigheder forpligtes med lovændringen til at give alle kvalificerede leverandører adgang til at etablere og drive daginstitutioner. Der indføres en ny type daginstitution ved siden af de allerede eksisterende.
- Kommunen skal godkende en privat leverandør, hvis denne lever op til de kvalitetskrav, der stilles til dagtilbud på centralt plan og på kommunalt plan.
- Kommunen skal stille samme krav til privatinstitutioner, som den stiller til egne institutioner. Ved godkendelsen skal den private leverandør dokumentere, at privatinstitutionen lever op til formålsbestemmelsen for dagtilbud, jf. servicelovens § 8, bestemmelsen om pædagogiske læreplaner, jf. servicelovens § 8 a, gældende krav til bygninger samt kommunalt fastsatte godkendelseskriterier. Kommunen skal føre løbende tilsyn med, at de krav institutionen blev godkendt efter overholdes.

- Formålsbestemmelsen ændres, så det sikres, at alle dagtilbud medvirker til og understøtter børns demokratiforståelse, integration i og samhørighed med det danske samfund.
- Kommunerne har en tilsynsforpligtelse i forhold til de nye privatinstitutioner. Kommunen skal gennem tilsynet sørge for, at alle børn får den støtte, de har behov for og endvidere tilpasse støtten efter vurdering. Kommunen skal også gennem tilsynet sikre, at tilskuddet ikke går til ulovlige formål.
- Den ny type dagtilbud omfatter kun institutioner eller institutionslignende pasningsordninger, hvorimod dagplejer ikke omfattes af ordningen.
- Kommunen har fortsat forpligtelse til at sørge for det nødvendige antal pladser i dagtilbud til børn, jf. § 7. Dette indskrænkes ikke ved oprettelsen af privatinstitutioner. Privatinstitutionerne er ikke omfattet af kommunernes forsyning, der for kan kommunerne ikke anvise plads i privatinstitutioner, med konsekvens for en eventuel ventelisteplacering, da det er forældrene, der alene vælger optagelse i privatinstitutioner.
- Privatinstitutionen træffer selv afgørelse om optagelse og er forpligtet til at optage børn, hvis der er ledig kapacitet i privatinstitutionen. Privatinstitutionen har kompetencen til at optage børn og skal fastsætte regler om optagelse. Privatinstitutioner kan – som efter de gældende regler - være oprettet med et specielt formål, der gør, at der kan gives fortrinsret til bestemte grupper af børn, fx virksomhedsbørnehaver. Kommunen skal dog sikre, at privatinstitutioner gennem sine optagelsesregler sikrer samme rummelighed som i kommunens øvrige institutioner.
- De nye privatinstitutioner er ikke omfattet af de nugældende betalingsregler, og kan derfor selv fastsætte niveauet for forældrenes egenbetaling.

Med lovændringen indføres en ”pengene følger barnet” model, hvor privatinstitutionerne modtager et driftstilskud, bygningstilskud og administrationsbidrag pr. barn optaget i institutionen. Kommunen er først forpligtet til at give tilskud, fra det tidspunkt et barn er berettiget til et dagtilbud under den kommunale forsyning. Derefter kan forældrene vælge at lade ”pengene følge barnet” og bruge tilskuddet i en anden institution.

Udgiften til støttepædagog mv. indgår ikke i driftstilskuddet, men skal bevilges efter kommunens beslutning til den konkrete institution. Kommunen beslutter og finansierer hele udgiften ved siden af driftstilskuddet.

Der vil blive udarbejdet en bekendtgørelse, hvor reglerne om beregningen af drifts- og bygningstilskud, administrationsbidrag, regler for det tyske mindretal samt regler for søskende- og fripladstilskud i de nye privatinstitutioner, vil blive fastsat.

2. Selvejende daginstitutionerne får ret til selv at varetage administration

Lovændringen medfører også, at selvejende daginstitutioner får ret til selv at varetage administrationen. Hidtil har de selvejende daginstitutioner kun haft mulighed for at få et administrationsbidrag, hvis det indgik i driftsaftalen med kommunen.

Fastsættelse af administrationsbidraget til de selvejende daginstitutioner vil også fremgå af den bekendtgørelse, som Ministeriet i øjeblikket er ved at udarbejde.

Dato for ikrafttræden

Loven træder i kraft den 1. oktober 2005.

Med venlig hilsen

Kirsten á Rogvi

Mette Arnsfelt Andersen

Vedtaget af Folketinget ved 3. behandling den 17. maj 2005

Forslag

til

Lov om ændring af lov om social service og lov om retssikkerhed og administration på det sociale område

(Private leverandører af dagtilbud – pengene følger barnet)

§ 1

I lov om social service, jf. lovbekendtgørelse nr. 97 af 17. februar 2005, foretages følgende ændringer:

1. § 7, stk. 2, 1. pkt., affattes således:

»Dagtilbuddene kan etableres som daginstitutioner, dagpleje, puljeordninger og privatinstitutioner.«

2. I § 7 indsættes som stk. 3:

»Stk. 3. Private leverandører kan oprette og drive dagtilbud som selvejende institution efter § 9, puljeordning efter § 11 eller privatinstitution efter § 11 a.«

3. I § 8 indsættes som stk. 6:

»Stk. 6. Dagtilbuddene skal medvirke til og understøtte børns demokratiforståelse og integration i og samhørighed med det danske samfund.«

4. I § 9 indsættes som stk. 2 og 3:

»Stk. 2. Kommunalbestyrelsen yder et administrationsbidrag til selvejende institutioner med aftale med kommunen, medmindre de selvejende institutioner ikke ønsker at varetage administrationen.

Stk. 3. Ministeren for familie- og forbrugeranliggender fastsætter regler om beregning af administrationsbidrag efter stk. 2.«

5. Efter § 11 indsættes:

»Privatinstitutioner

§ 11 a. Kommunalbestyrelsen i den stedlige kommune godkender privatinstitutioner, hvis de lever op til lovgivningen og kommunens betingelser for godkendelse af dagtilbud. Kommunalbestyrelsen fastsætter og offentliggør sine kriterier for godkendelse. Kommunalbestyrelsen kan trække godkendelsen af privatinstitutionen tilbage, hvis privatinstitutionen ikke lever op til de kriterier, institutionen blev godkendt på baggrund af. Kommunalbestyrelsen kan fastsætte et depositum for ansøgning om godkendelse på 30.000 kr. Beløbet tilbagebetales, når kommunen har truffet afgørelse.

Stk. 2. Kommunalbestyrelsen i opholdskommunen yder et driftstilskud pr. barn (ekskl. støttepædagogudgifter), der er optaget i en privatinstitution, svarende til de gennemsnitlige, budgetterede nettodriftsudgifter (ekskl. støttepædagogudgifter) pr. barn i et alderssvarende dagtilbud, jf. §§ 9-11, i kommunen.

Stk. 3. Kommunalbestyrelsen i opholdskommunen yder et administrationsbidrag pr. barn, der er optaget i en privatinstitution, svarende til det gennemsnitlige administrationsbidrag pr. barn, kommunen yder til selvejende institutioner, jf. § 9, medmindre privatinstitutionen ikke ønsker at varetage administrationen.

Stk. 4. Kommunalbestyrelsen i opholdskommunen yder et bygningstilskud pr. barn, der er optaget i en privatinstitution, svarende til det gennemsnitlige bygningstilskud pr. barn i samme aldersgruppe i de selvejende daginstitutioner i kommunen, jf. § 9.

Stk. 5. Kommunalbestyrelsen i opholdskommunen yder tilskuddene efter stk. 2-4 fra det tidspunkt, hvor forældrene har fået tilsagn om et tilskud til brug for dagtilbud og barnet er optaget i privatinstitutionen, og indtil det tidspunkt, hvor børn almindeligvis optages i børnehaveklasse. Kommunalbestyrelsen kan dog beslutte også at yde et tilskud efter dette tidspunkt.

Stk. 6. Ministeren for familie- og forbrugeranliggender fastsætter regler om beregning af tilskud efter stk. 2-4, søskende- og fripladstilskud i privatinstitutioner og depositum for ansøgning om godkendelse efter stk. 1 samt regler for det tyske mindretal.

Stk. 7. Afgørelser efter stk. 1 kan ikke indbringes for anden administrativ myndighed.«

6. I § 12 indsættes som *stk. 5*:

»*Stk. 5.* Privatinstitutioner, jf. § 11 a, fastsætter retningslinjer for optagelse af børn i institutionen og træffer selv afgørelse om optagelse. Privatinstitutioner kan ikke afvise at optage børn, medmindre der ikke er plads i institutionen. Kommunen kan ikke anvise plads i privatinstitutioner.«

7. Efter § 14 indsættes:

»Forældreindflydelse i privatinstitutioner

§ 14 a. Kommunalbestyrelsen skal ved godkendelse af privatinstitutioner påse, at forældrene sikres indflydelse svarende til forældreindflydelsen i selvejende daginstitutioner, jf. §§ 9 og 14.«

§ 2

I lov om retssikkerhed og administration på det sociale område, jf. lovbekendtgørelse nr. 72 af 6. februar 2004, som ændret senest ved § 5 i lov nr. 304 af 2. maj 2005, foretages følgende ændringer:

1. I § 43, *stk. 1*, indsættes som *2. pkt.*:

»Dette gælder dog ikke formue, som opstår i forbindelse med drift af privatinstitutioner efter § 11 a i lov om social service.«

2. I § 43, *stk. 2*, indsættes som *2. pkt.*:

»Dette gælder også for privatinstitutioner, jf. § 11 a i lov om social service.«

§ 3

Loven træder i kraft den 1. oktober 2005.