



Rapport

Undersøgelse af private daginstitutioners tilskud i praksis

Lave offentlige tilskud til børn i private daginstitutioner
hindrer institutionernes overholdelse af lovkrav om
normeringer, som er en forudsætning for fortsat drift

Indhold

Indhold	2
Indledning og indgangsvinkel	4
Forskel i børns tilskud i private og kommunale daginstitutioner	4
Alle dele af børnenes tilskud	4
Bredt udsnit af de private daginstitutioner har deltaget i undersøgelsen	4
Særligt fokus på landdistrikter	5
Planlagte forbedringer af tilskudsmetoden er indregnet	5
Planer om at tage leden ud af normeringsopgørelsen er ikke indregnet	5
Hovedkonklusioner	6
Forskel i driftstilskud og overholdelse af normeringskrav	6
Forskel i driftstilskud pr. barn	6
Normeringskrav	6
Bygningstilskud	7
Administrationsudgifter	7
Hævet forældrebetaling	8
Sammenhold af analysens resultater	8
Konsekvenser af undersøgelsens konklusioner	10
Del 1: Overholdelse af normeringskravet	11
1.1 Færre tilskudskroner har betydning for normeringsopgørelsen	11
Måling pr. institution	11
Finanslovstiltag om at sænke forældrebetalingen	13
Del 2: Bygningstilskud	14
2.1 Ejendomsrelaterede udgifter	14
2.2 Landdistrikterne bliver hårdest ramt	17
2.3 Tilbagefaldsreglen	17
2.3.1 Regnereglerne betydning for bygningstilskuddets størrelse	18
Del 3: Administrationstilskud	19
3.1 Administrative udgifter	19
Del 4: Hævet forældrebetaling	20
Konklusion	21
Supplerende perspektiv: støttepædagogudgifter	22
Bilag	22

Bilag 1: Metodeafsnit.....	22
Bilag 2: Spørgeskemaet i fuld længde	29
Bilag 3: Vejledning til beregninger	31
Bilag 4: DLO's interne beregningsgrundlag	36
Bilag 5: Svar-andele: Landdistrikter hhv. øvrige kommuner. Opgjort i kr. pr. barn pr. måned	41
Bilag 6: Kommuner med tilbagefaldsreglen og driftstilskud under gennemsnittet	42
Bilag 7: Sammenhæng mellem tilbagefaldsregel og driftstilskud under gennemsnittet.....	43

Indledning og indgangsvinkel

Omkring 25.000 danske børn går i en vuggestue eller børnehave, der i dagtilbudsloven kaldes en 'privat' daginstitution. At en institution er privat, betyder at institutionen er godkendt af kommunen, men drives af civile kræfter som fx en forældrekræds, en selvejende institution eller enkeltindivider. I Danmark er der 606 private daginstitutioner. I 78 kommuner erstatter de private institutioner andre kommunale eller selvejende, der de seneste årtier er lukket i kommunen¹.

Forskel i børns tilskud i private og kommunale daginstitutioner

I dagtilbudsloven er det fastsat, at børn i private dagtilbud skal modtage et kommunalt tilskud til drift, til bygningsudgifter og til administration. I juni 2025 offentliggjorde det uafhængige analysebureau Moos-Bjerre Consultants, M.B.C, beregninger af forskellen på udvalgte dele af de tilskud, som børn i private daginstitutioner får, og tilsvarende udgifter til børn i kommunale daginstitutioner².

På baggrund af M.B.C's beregninger kan man forvente, at de private daginstitutioner kan have vanskeligt ved at overholde dagtilbudslovens krav om normeringer, som er antal personaletimer pr. barn. DLO har derfor undersøgt private daginstitutioners muligheder for at overholde dagtilbudslovens krav om normeringer.

Alle dele af børnenes tilskud

Mens M.B.C's beregninger af forskelle i tilskud fokuserede på den del af børnenes tilskud, der gives til daginstitutionens drift, har DLO medtaget yderligere områder i denne undersøgelse. Det skyldes, at såvel fordeling af støttepædagogudgifter, som indgår i normeringsopgørelsen, som forskelle i bygnings- og administrationstilskud, også har betydning for institutionens grundlag for muligt antal personaletimer pr. barn.

Bredt udsnit af de private daginstitutioner har deltaget i undersøgelsen

Undersøgelsens beregninger bygger på besvarelser fra 243 ud af 355 adspurgte daginstitutioner og har dermed en svarprocent på 68%. Undersøgelsen er gennemført primært som en

¹ Danmarks Statistik. 2008-2023. "Institutioner og enheder efter område, pasningstilbud og ejerform". <https://www.statistikbanken.dk/BOERN4> & "Institutioner, indskrevne børn og personale efter område, pasningstilbud, ejerform og art (AFSLUTTET)". <https://www.statistikbanken.dk/PAS22>.

² Moos-Bjerre Consultants, M.B.C. 2025. Analysenotat: Analyse af det økonomiske tilskud til børn i kommunale hhv. private daginstitutionstilbud <https://www.dlo.dk/filer/2440analysenotat---mbc-for-dlo-2025.pdf>

spørgeskemaundersøgelse om konkrete oplysninger om daginstitutionernes budgetter med det formål at belyse institutionernes økonomiske mulighed for at leve op til normeringskravene og de øvrige udgifter til husleje og administration. Undersøgelsens metode og metoderelaterede overvejelser er beskrevet i Bilag 1.

Særligt fokus på landdistrikter

I arbejdet med undersøgelsen har DLO haft et særligt fokus på, om der er forskel på udfordringer for institutioner placeret i landdistriktkommuner og øvrige kommuner. Denne opdeling er valgt, fordi 400 af landets 600 private institutioner er placeret i landdistrikterne,³ hvor de har en særlig betydning for bosætning af børnefamilier, især fordi afstande til kommunale institutioner kan være store⁴.

Planlagte forbedringer af tilskudsmetoden er indregnet

Undersøgelsen tager højde for forventede forbedringer i tilskudsberegningen for private daginstitutioner i form af tidligere aftalte justeringer af beregningsmetoden, som den nuværende regering har udmeldt at ville videreføre med 40 mio. Kr. på den kommende finanslov til justering af tilskudsberegningsgrundlag for private institutioner.⁵⁶

Planer om at tage leden ud af normeringsopgørelsen er ikke indregnet

Undersøgelsen tager ikke højde for planerne om at tage lederen ud af normeringen. Der er endnu ikke fremlagt konkrete modeller for, om en ændret normeringsopgørelse skal se ud. Da mange private daginstitutioner er mindre børnehuse og i gennemsnit har omkring 40 børn, kan en ændret opgørelse markant forværre resultaterne i denne undersøgelse, hvis en ændret opgørelse tager højde for de private daginstitutioners størrelse og organisering. I de små børnehuse indgår lederen typisk i den praktiske normering ved at deltage aktivt i det pædagogiske arbejde med børnene 'på gulvet' størstedelen af arbejdstiden.

³ Danmarks Statistik. 2024. "Institutioner og enheder efter område, pasningstilbud og ejerform". <https://www.statistikbanken.dk/BOERN4>

⁴ Undersøgelsens definition af landdistriktkommuner er baseret på følgende liste fra Landdistrikternes Fællesråd: <https://landdistrikterne.dk/medlemmer/kommuner/>

⁵ Tiltaget betyder, at der fremover skal tages højde for det særlige fradrag, som kommunale dagplejere modtager, når man beregner driftstilskuddet til de private vuggestuebørn. Som følge heraf vil tilskuddet til private vuggestuebørn stige, når tiltaget træder i kraft.

⁶ Undervisningsministeriet. 2025. <https://uvm.dk/aktuelt/nyheder/2025/august/250829-se-hele-regeringens-boernepakke/>

Hovedkonklusioner

Forskel i driftstilskud og overholdelse af normeringskrav

Børn i private daginstitutioner modtager et driftstilskud til daglig drift af institutionen, herunder lønninger til personale. Ifølge dagtilbudsloven⁷ svarer driftstilskuddet pr. barn til de gennemsnitlige budgetterede nettodriftsudgifter eksklusive støttepædagog-udgifter pr. barn i et alderssvarende dagtilbud i kommunen.

Forskel i driftstilskud pr. barn

Analysebureauet M.B.C har i juni 2025 beregnet, at børn i forhold til den del af tilskuddene, der angår daglig drift, udgør 72,8 mio. kr. Et barn i en kommunal daginstitution får således 8.243 kr. mere pr. vuggestuebarn og 1.175 kr. mere pr. børnehavebarn om året. Disse beløb indeholder ikke forskelle, som følger af fordelingen af støttepædagogudgifter eller forskelle i bygningstilskud og administrationstilskud.

Normeringskrav

Minimumsnormeringskravet lyder for alle børn uanset daginstitutionstype på én pædagogisk medarbejder til tre børn på 0-2-årsområdet og én pædagogisk medarbejder til seks børn i 3-5-årsområdet, målt i personaletimer pr. barn. Overholdelse af kravet er dermed direkte baseret på de beløb, som den enkelte institution har til rådighed til medarbejdertimer pr. barn.

Nærværende undersøgelsen tegner et billede af, at størstedelen af de private institutioner har udfordringer med overholdelse af normeringskravet. DLO har spurgt institutionerne, om de kan overholde normeringskravet. **54 % af de private daginstitutioner, der har leveret beregninger til DLO, oplyser, at de ikke kunne overholde normeringskravet i 2025.**

DLO har endvidere spurgt institutionerne, hvor meget de mangler for at kunne overholde normeringskravet. Institutionerne har i gennemsnit oplyst, at de **mangler 1.129 kr. pr. barn hver måned** for at kunne overholde normeringskravet.

DLO har set på, om andre dele af tilskudsberegningen end driftstilskuddet har betydning for, hvorfor institutionerne ikke kan overholde normeringskravet. Denne forskel kan ses som

⁷ Retsinformation. Dagtilbudsloven: <https://www.retsinformation.dk/eli/ft/201712L00160>

forskellen mellem det af institutionerne oplyste beløb på kr. 1.129 kr. pr. barn pr. måned og M.B.C's beregning af forskellen i driftstilskud på kr. 246 kr. pr. barn pr. måned. Derfor har DLO også spurgt institutionerne om deres bygnings- og administrationstilskud. Slutteligt inddrages også DLO's egne fund vedrørende forskelle i fordeling af støttepædagogmidler.

Bygningstilskud

DLO har således spurgt de private daginstitutioner i undersøgelsen, om de kan dække ejendomsrelaterede udgifter for det tilskud, børnene får tildelt i det såkaldte bygningstilskud. **70 %** af de deltagende private daginstitutioner oplyser, at det tildelte bygningstilskud ikke er tilstrækkeligt til at dække daginstitutionens ejendomsrelaterede udgifter. Samlet mangler institutionerne i gennemsnit **390 kr. pr. barn pr. måned** til at dække ejendomsrelaterede udgifter med bygningstilskuddet.

En typisk privat daginstitution med 40 børn⁸ vil alene som følge af forskellen på tilskud og gennemsnitlige ejendomsrelaterede udgifter mangle i alt 187.200 kr. om året til ejendomsrelaterede udgifter. Det svarer til lønudgiften til en **pædagogmedhjælper ansat ca. 20 timer om ugen.**

Hvis man kigger særskilt på de bygningsrelaterede udgifter for institutioner placeret i **landdistriktskommuner**, mangler der for denne gruppe i gennemsnit **670 kr. pr. barn pr. måned** i bygningstilskud. En privat daginstitution med 40 børn i en landdistrikts-kommune vil ud fra dette gennemsnit mangle et beløb til ejendomsrelaterede udgifter på 321.600 kr. om året og 26.800 kr. om måneden. Det svarer til lønudgiften til en **pædagogmedhjælper ansat ca. 34 timer om ugen.**

Administrationsudgifter

Børn i private institutioner modtager et tilskud pr. barn til at dække udgifter relateret til administration i deres administration. Administrationstilskud til de private daginstitutioner lå i 2023 i gennemsnit på 2,3% for vuggestuebørn og 2,4% for børnehavebørn⁹.

⁸ Det gennemsnitlige børneantal på 40 børn stammer fra antal hhv. private daginstitutioner og børn i private daginstitutioner ifølge Statistikbanken (BOERN4 & PBOERN2) i 2024.

⁹ ifølge Børne- og Undervisningsministerens svar på BUU-alm del spørgsmål 239

75 % af institutionerne oplyser, at deres administrative udgifter ikke dækkes af det modtagne administrationstilskud. Institutionerne har oplyst, at de ud fra det tildelte tilskud i gennemsnit mangler 209 kr. pr. barn pr. måned til at dække disse udgifter.

Hævet forældrebetaling

DLO har spurgt de private daginstitutioner, om de har hævet forældrebetalingen over den kommunale takst i 2025. Her svarer en tredjedel af de deltagende institutioner, at de har hævet prisen for en plads over, hvad forældrene skulle betale i en kommunal tilsvarende institution. Hvor forældrebetalingen er hævet, ligger den i gennemsnit knapt 300 kr. over betalingen for børn i kommunale institutioner i 2025 og 2026.

For kommunale daginstitutioner er forældrebetalingen gennemsnitligt på 3.932 kr. pr. måned for en kommunal vuggestueplads, og 2.207 kr. for en børnehaveplads¹⁰. Forhøjelse af forældrebetalingen i private daginstitutioner i forhold til en i forvejen mærkbar brugerbetaling har selvsagt betydning for den fortsatte tilgang af børn.

Sammenhold af analysens resultater

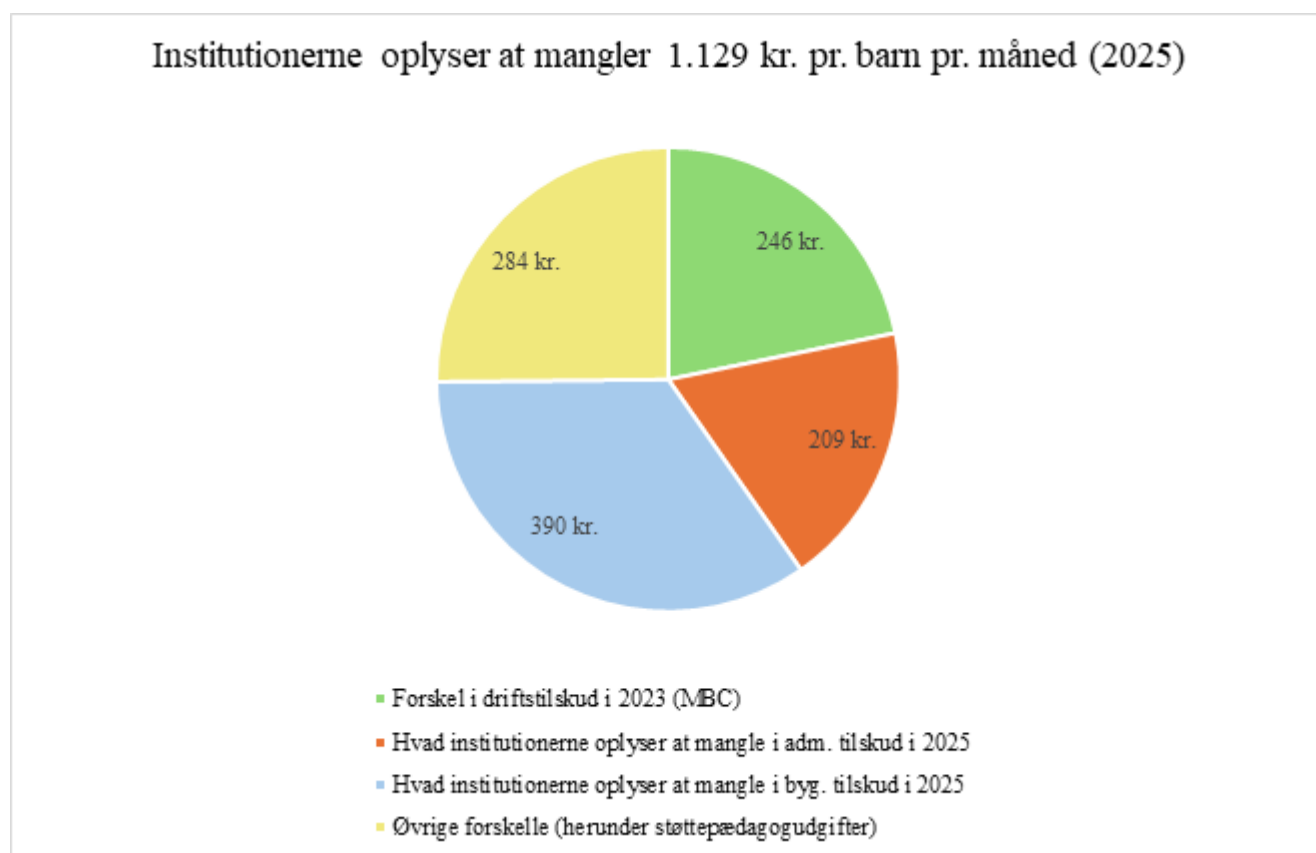
Institutionerne har i gennemsnit oplyst, at de **mangler 1.129 kr. pr. barn pr. måned** for at kunne overholde normeringskravet. Til sammenligning har M.B.C beregnet forskel mellem driftstilskuddet til børn i private og kommunale institutioner på kr. 246 kr. pr. barn. Forklaringen på de resterende 883 kr. kan blandt andet ligge i bygningstilskuddet, som ifølge de deltagende institutioner i gennemsnit ligger på kr. 390 pr. barn om måneden mindre end institutionernes ejendomsrelaterede udgifter, og administrationstilskuddet, der ifølge institutionerne i gennemsnit er kr. 209 pr. barn om måneden mindre end udgifter til administration. De beløb, som institutionen mangler til at betale udgifter forbundet med ejendom og administration betyder, at der i alt mangler et større beløb til personaleudgifter end forskellen i driftstilskud.

Ud fra ovennævnte regnestykke resterer fortsat at blive redegjort for kr. 284 pr. barn hver måned som institutionerne i gennemsnit oplyser at mangle for at kunne overholde normeringskravet. En mulig faktor, som kan udgøre en vægtig del af forklaringen på denne

¹⁰ Danmarks Statistik. 2024. PBOERN2: Fuldtidsomregnet indskrevne børn i private dagtilbudsinstitutioner efter område og pasningstilbud

forskel, er det beløb, som trækkes fra børnenes driftstilskud til støttepædagogudgifter. Støttepædagogudgifter indgår i normeringsopgørelsen i den institution, hvor de anvendes.

En ny undersøgelse fra DLO dokumenterer, at der er betydelig forskel i adgang til støtte for børn i private og i kommunale daginstitutioner, hvorfor der trods børnenes samme behov for støtte tildeles færre midler til støtte til børn i private daginstitutioner, hvorfor de heller ikke kan indgå i institutionernes normeringsopgørelse¹¹. Der fratrækkes i gennemsnit kr. 280 pr. barn i støtteudgifter¹². Fordelingen af årsagerne til de manglende beløb i forhold til overholdelse af normeringskrav som de fremgår af DLOs undersøgelse kan ses nedenfor.

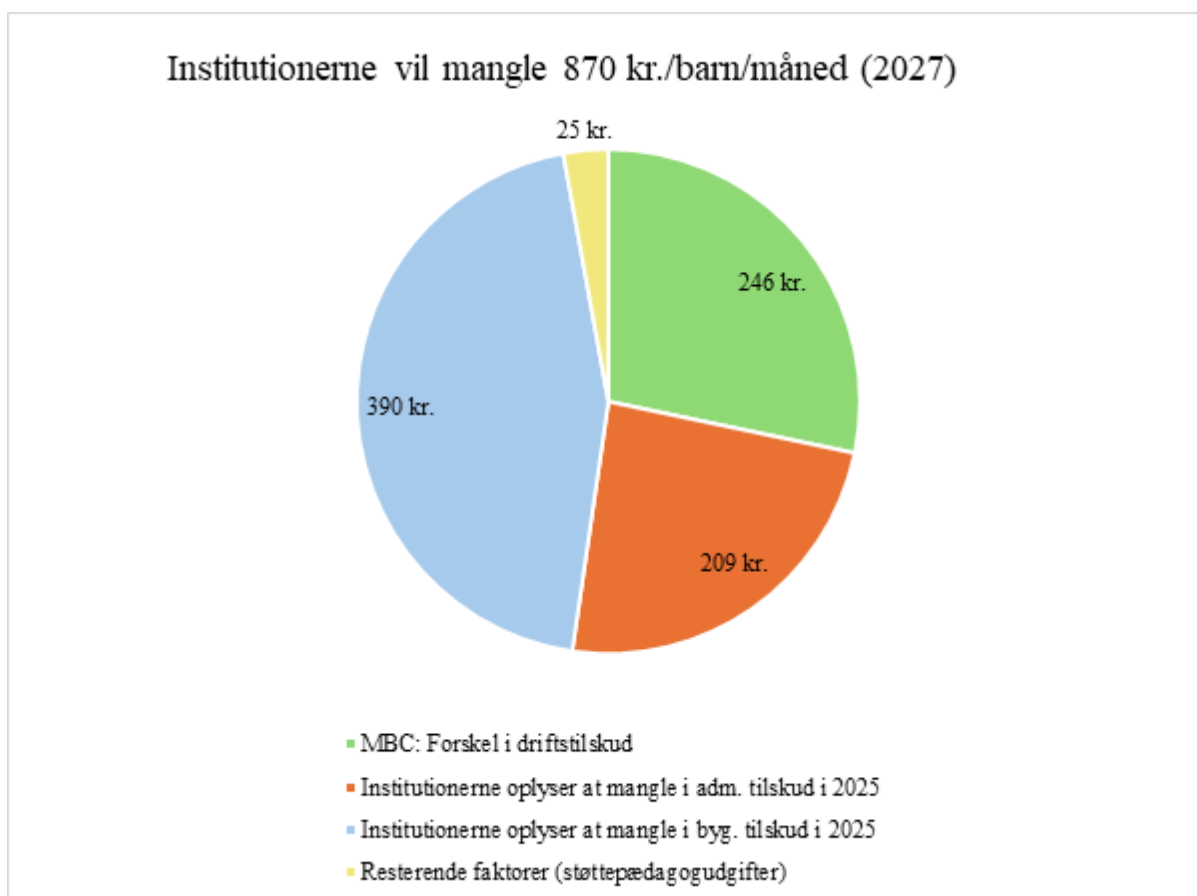


Regeringen har bebudet at ville afsætte 40 mio. kr. til at forbedre driftstilskuddet gennem en justering af tilskudsberegningen. DLO har derfor spurgt de private daginstitutioner, om de med de forventede forbedringer kan overholde normeringskravet. Daginstitutionerne har beregnet, at tiltaget forventes at forbedre institutionernes mulighed for at overholde normeringskravet en

¹¹ Forskellig adgang til og tildeling af støtte indgår ikke i M.B.C's beregninger og skal derfor lægges oveni forskellen i driftstilskud mellem børn i private og kommunale daginstitutioner.

¹² Tallet er et vægtet gennemsnit ud fra fuldtidsomregnet antal børn i private daginstitutioner (PBOERN2) og gennemsnitligt fratrukne støttepædagogudgifter i 2023, som oplyst af M.B.C's rapport fra juni 2025 (M.B.C)

smule, så de ikke som i 2025 mangler 1.129 kr. med efter udmøntning af de planlagte forbedringer i 2027 mangler 870 kr. pr. barn. Ingen af de undersøgte institutioner bliver løftet over målstregen som følge af de ekstra midler. Fordelingen i 2027 kan ses nedenfor.



Konsekvenser af undersøgelsens konklusioner

Det er en forudsætning for at bevare godkendelsen til at drive privat daginstitution, at institutionen overholder lovkrav fx i dagtilbudsloven, inklusive krav til normeringer. Kommunerne forventes derfor i marts 2028 at konstatere et stort antal private dagtilbuds manglende overholdelse af normeringskrav. De 400 private dagtilbud, der er placeret i landdistriktskommuner, er mest udfordrede.

Del 1: Overholdelse af normeringskravet

1.1 Færre tilskudskroner har betydning for normeringsopgørelsen

Måling pr. institution

De private institutioner skal indrapportere overholdelsen af minimumsnormeringer for de foregående tre år til kommunen i marts 2028.

Modsat de kommunale institutioner, der skal overholde normeringskravet i gennemsnit, skal private daginstitutioner overholde kravet for hver enkelt institution. Man må forvente, at en opgørelse af personaletimer pr. barn målt pr. institution kan være sværere at overholde end en måling af personaletimer pr. barn i et kommunalt gennemsnit, sådan som kravet er formuleret for de kommunale institutioner¹³. En overholdelse af samme krav om personaletimer pr. barn vil dog først og fremmest kræve samme økonomiske driftsgrundlag. DLO anslår, at omkring 85% af en daginstitutions samlede udgifter udgøres af personaleudgifter.

M.B.C har i en rapport fra juni 2025 beregnet, at børn i private vuggestuer og børnehaver får mindre i de kommunale driftstilskud end børn i de kommunale daginstitutioner. M.B.C har vedrørende driftstilskuddet beregnet, at et barn i en privat vuggestue får 8.243 kr. mindre om året og et barn i en privat børnehave får 1.175 kr. mindre om året end tilsvarende børn i en kommunal daginstitution¹⁴. Et gennemsnitligt barn i en privat daginstitution modtager dermed 246 kr. mindre om måneden i driftstilskud end et barn i et kommunalt tilbud. I disse beløb er ikke medregnet forskelle som følge af fordeling af støtteudgifter eller forskellene i bygnings- eller administrationstilskud.

DLO har spurgt de berørte institutioner ind til deres mulighed for at overholde normeringskravet. 54% oplyser, at institutionen ikke kunne leve op til normeringskravet i 2025.

¹³ Den tidligere børne- og Undervisningsminister har i [et svar til Theresa Berg Andersen](#) opgjort, at efterlevelse af normeringskravet på institutionsniveau i stedet for i kommunalt gennemsnit ville koste 400 mio. kr.

¹⁴ M.B.C, Moos-Bjerre Consultants: "Analysenotat: Analyse af det økonomiske tilskud til børn i kommunale hhv. private daginstitutionstilbud". 2025. <https://www.dlo.dk/filer/2440analysenotat---mbc-for-dlo-2025.pdf>

DLO har spurgt de private institutioner, som ikke kunne overholde normeringskravet i 2025, hvor meget de manglede for at overholde kravet. DLO har beregnet, at institutionernes i gennemsnit¹⁵ har oplyst i 2025 at mangle kr. 1.129 pr. barn pr måned for at overholde normeringskravet¹⁶.

Regeringen har udmeldt at ville gennemføre en justering af tilskudsberegningen for børn i private daginstitutioner med afsatte 40 mio. kr. på finansloven for 2026. DLO har spurgt de private daginstitutioner, om de med de forventede forbedringer kan overholde normeringskravet. Daginstitutionerne har beregnet, at tiltaget forventes at forbedre institutionernes mulighed for at overholde normeringskravet således, at hvor institutionerne i gennemsnit i 2025 mangler kr. 1.129 pr. barn pr måned for at overholde normeringskravet, har institutionerne beregnet i 2027 forventeligt at mangle kr. 870 kr. pr. barn pr. måned.

Ingen af de institutioner, som har oplyst ikke at kunne overholde normeringskravet i 2025, vil som følge af de beregnede forventede forbedringer kunne overholde normeringskravet i 2027. Oversigten over hvor meget institutionerne har oplyst at mangle i de enkelte år for at kunne overholde normeringskravet, er opstillet i tabellen nedenunder.

Tabel 1) Hvor meget mangler institutionerne for at overholde normeringskravet før og efter finanslovstiltaget

2025 inden finanslovstiltaget	2026 hvis finanslovstiltaget gælder fra 1. august	2027 hvis finanslovstiltaget gælder for et helt år
1129 kr.	894 kr.	870 kr.

¹⁵

Idet institutionernes økonomi generelt varierer ift alle typer udgifter, og der er store variationer i tilskud på tværs af kommuner, dækker de beregnede gennemsnit gennem hele rapporten over et stort spænd af konkrete eksempler.

¹⁶ Vedrørende institutioner i landdistrikterne har ikke DLO ikke modtaget tilstrækkeligt med beregninger for at kunne beregne statistisk valide beløb for eventuelle forskelle mellem disse institutioner og andre institutioner.

Selvom beregningerne ikke angår alle private daginstitutioner, tegner antallet af deltagende institutioner og beløbenes størrelse et billede af, at halvdelen af de private daginstitutioner ikke kan overholde lovkrav om normeringer, som er en forudsætning for fortsat drift. 26.000 forældre risikerer derfor i yderste konsekvens at miste deres pasningsmulighed inden for få år.

Paradoksalt nok er der tale om populære daginstitutioner med lange ventelister, og mange steder helt nødvendig pasning i mindre befolkede områder, som fx i landdistrikterne. Når de alligevel risikerer lukning, skyldes det således alene lavere tilskud og manglende mulighed for at overholde lovkrav.

Fordi normeringer måles i personaletimer, og lønudgifter udgør næsten hele driftsbudgettet for en daginstitution, kan de små civilt drevne private institutioner ikke præstere den samlede lønsum pr. barn som i de kommunale daginstitutioner og derfor heller ikke levere samme normeringsopgørelse. Når institutionerne i 2028 skal indrapportere minimumsnormeringer for de foregående tre år, vil kommunerne derfor kunne konstatere manglende overholdelse af lovkrav.

Finanslovstiltag om at sænke forældrebetalingen

I regeringens økonomiaftale med KL fra 2026 bekræftes en gennemførelse af SVM-regeringens finanslovstiltag om, at forældrebetalingen i daginstitutioner nedsættes fra 25% til 21,3% af driftsudgifterne, med forventet virkning fra 1. januar 2027¹⁷. Som følge heraf vil tilskuddet til private daginstitutioner stige. Selvom tiltaget øger tilskuddet til de private daginstitutioner, forbedrer det ikke nødvendigvis deres økonomi. Når den kommunale takst sænkes, vil private institutioner tilsvarende skulle sænke forældrebetalingen for at være en relevant mulighed for de fleste børnefamilier. Det øgede offentlige tilskud modsvares dermed på samme vis som i andre daginstitutioner af lavere forældrebetaling.

¹⁷ BUPL. 2026. *Penge øremærket pædagoger afsættes ikke til børneområdet efter hensigten.*
<https://bupl.dk/politik-og-presse/presserum/penge-oeremarket-paedagoger-afsættes-ikke-til-boerneomraadet-efter-0>

Del 2: Bygningstilskud

DLO har spurgt institutionerne, om de tildelte bygningstilskud er tilstrækkelige til at dække institutionernes ejendomsrelaterede udgifter. I de tilfælde, hvor ejendomsrelaterede udgifter ikke dækkes af bygningstilskuddet, vil midlerne gå fra institutionernes samlede budget og derfor også have betydning for overholdelse af normeringskrav.

2.1 Ejendomsrelaterede udgifter

Børn i private daginstitutioner får tildelt et bygningstilskud svarende til de gennemsnitlige ejendomsrelaterede udgifter pr. barn i samme aldersgruppe i kommunens selvejende daginstitutioner. I modsætning til da denne regel blev indført, er der i dag ganske få selvejende institutioner, hvoraf mange ejer deres egen bygning. I kommuner hvor de før selvejende daginstitutioner har særligt lave ejendomsrelaterede udgifter, vil børn i private daginstitutioner derfor få særligt lave bygningstilskud. Er der ingen selvejende daginstitutioner i kommunen, gælder en såkaldt tilbagefaldsregel, hvorefter der tildeles et bygningstilskud på hhv. 4,1% af driftstilskuddet for 0-2-årige børn og 3,2% for 3-5-årige børn.

DLO har som led i denne undersøgelse spurgt, om de private daginstitutioner kan dækkes deres ejendomsrelaterede udgifter med de bygningstilskud, som børnene modtager. **71%** af institutionerne har oplyst, at bygningstilskuddet ikke er tilstrækkeligt til at dække institutionens ejendomsrelaterede udgifter.

DLO har endvidere spurgt institutionerne, hvor meget mere børnene skulle tildeles i bygningstilskud, for at den private daginstitution skulle kunne dække deres ejendomsrelaterede udgifter med de modtagne tilskud. Daginstitutioner, som har deltaget i DLO's undersøgelse, har oplyst, at differencen mellem bygningstilskud og ejendomsrelaterede udgifter i gennemsnit er **390 kr. pr. barn pr. måned.**

DLO er opmærksom på, at reglen om udregning af bygningstilskud ikke er baseret på et rationale om, at den private daginstitution har ret til at få dækket ejendomsrelaterede udgifter ved at drive daginstitution. DLO har dog ønsket at undersøge, hvor stor forskellen er mellem tildelt tilskud og daginstitutionernes reelle udgifter. En markant forskel på tildelt tilskud og reelle udgifter vil give sig udslag i institutionens samlede budget, og lave tilskud vil derfor kunne slå igennem på muligheden for at overholde normeringskravet.

DLO har ved undersøgelsens design været opmærksom på, at når institutionernes spørges, om de kan dække deres ejendomsrelaterede udgifter med det tildelte tilskud pr. barn, kan der stilles spørgsmål om, hvorvidt udgiftsniveauet for de private daginstitutioners bygninger kan være højere end fx kommunale daginstitutionsbygninger.

Tidligere børne- og undervisningsminister Mattias Tesfaye har i svar på BUU alm. del. 123 af 9. januar 2024 har oplyst, at et vuggestuebarn i en privat daginstitution i 2023 i gennemsnit modtog 5.938 kr. i bygningstilskud om året mens et børnehavebarn modtog 3.208 kr. For en typisk daginstitution med 30 børnehavebørn og 10 vuggestuebørn svarer det til, at daginstitutionen årligt modtog 155.628 kr. om året eller 12.969 kr. om måneden til at dække ejendomsrelaterede udgifter og altså både husleje, varme, vedligehold mv for hele daginstitutionen.

DLO vurderer, at de private daginstitutioner ikke kan forventes at have højere ejendomsrelaterede udgifter end øvrige daginstitutioner allerede, fordi institutionerne i en årrække har været drevet med mindre økonomisk tilskud end kommunale institutioner og i mindre lokalsamfund, hvor man ikke kan forvente større andele af familier, der kan have mulighed for forhøjet forældrebetaling. Institutionerne har derfor ikke som udgangspunkt mulighed for at have større ejendomsrelaterede udgifter end en kommunal institution. Særligt siden 2025 har de private daginstitutioner skulle overholde et normeringskrav og har derfor haft yderligere incitament til at spare på alt andet end personaletimer.

Tabel 2) Manglende beløb ud fra bygningstilskud:

Andel der ikke kan betale ejendomsrelaterede udgifter ud fra tilskud:	Gennemsnitlig manglende beløb
71%	390 kr. pr. barn pr. måned.

M.B.C undersøgte i 2025 sammenhængen mellem tildelte bygningstilskud og prisen for erhvervslejemål. M.B.C's beregninger viser, at 22 kommuner giver et bygningstilskud til vuggestuebørn i private daginstitutioner, der ikke er tilstrækkeligt til at leve op til bygningsreglementet for daginstitutioner ved normalt erhvervslejemål på markedsvilkår. Bygningstilskuddet for børnehavebørn er tilsvarende utilstrækkeligt til at leje bygningsreglementets antal kvadratmeter i 46 kommuner.

Ser man nærmere på de institutioner i undersøgelsen, som mangler flest penge pr. barn. pr. måned til at dække ejendomsrelaterede udgifter, tegner der sig særlige udfordringer for institutioner der har leveret beregninger til brug for undersøgelsen i Aabenraa Kommune, Roskilde Kommune og Randers Kommune. Nedenstående opstilles regnestykket for ejendomsrelaterede udgifter for disse private daginstitutioners ejendomsrelaterede udgifter i de nævnte tre kommuner:

*I **Aabenraa** Kommune modtager et vuggestuebarn ifølge Mathias Tesfayes svar til BUU alm. del - spørgsmål 123 af 20. januar 2024 566 kr. i bygningstilskud i 2023. Et børnehavebarn i Aabenraa Kommune får 1.453 kr. pr. år. Tager man udgangspunkt i en typisk daginstitution med 30 børnehavebørn og 10 vuggestuebørn svarer det i alt til **49.250 kr.** til ejendomsrelaterede udgifter om året¹⁸. Dette beløb kan sammenlignes med den gennemsnitlige pris for leje af erhvervslejemål, jf. M.B.C's metode til beregning, af hvor mange kvadratmeter erhvervslejemål, som bygningstilskuddet tillader at købe ift. bygningsreglementet for antal kvadratmeter gulvareal til hhv. vuggestue- og børnehavebørn¹⁹. Sammenholder man bygningstilskuddets beløbsstørrelse med den gennemsnitlige pris for årlig leje af kvadratmeter i erhvervslejemål i Sydjylland på 517 kr. pr. kvadratmeter kræver det i hvert fald **69.795 kr.** til leje af erhvervslejemål.*

*I **Roskilde** Kommune kan kvadratmeterprisen for erhvervslejemål også indikere, at bygningstilskuddet er for lavt. Her modtager en typisk institution på 30 børnehavebørn og 10 vuggestuebørn **45.610 kr.** i bygningstilskud pr. år. Sammenlignet med den gennemsnitlige årlige kvadratmeterpris for erhvervslejemål på 689 kr. vil et tilstrækkeligt lokale i hvert fald koste **93.015 kr.***

*I **Randers** Kommune kan en typisk institution på 30 børnehavebørn og 10 vuggestuebørn modtage **62.310 kr.** pr. år. i bygningstilskud. Med en gennemsnitlig årlig kvadratmeterpris i Østjylland på 702 kr. vil institutionen have huslejudgifter for i hvert fald **94.770 kr.** pr. år. Bygningstilskuddet dækker således ikke de forventelige ejendomsudgifter.*

¹⁸ Det gennemsnitlige børneantal på 40 børn stammer fra antal hhv. private daginstitutioner og børn i private daginstitutioner ifølge Statistikbanken (BOERN4 & PBOERN2) i 2024. Valget om hhv. 30 børnehavebørn og 10 børnehavebørn svarer til den relative fordeling af børnegrupperne i private daginstitutioner ifølge Statistikbanken (PBOERN4) i 2024.

¹⁹ Moos-Bjerre Consultants, M.B.C. 2025. S. 9-10.

Hertil er det væsentligt at bemærke, at bygningstilskuddet ikke kun har til formål at dække udgifter til husleje, men også til ordinær og ekstraordinær vedligeholdelse af de fysiske rammer og eventuelle driftsudgifter vedrørende fast ejendom. Disse udgifter kommer oven i de nævnte beløb.

2.2 Landdistrikterne bliver hårdest ramt

DLO har i undersøgelsen beregnet, hvorvidt der er forskel på de økonomiske konsekvenser for institutioner der befinder sig i landdistriktskommuner, og institutioner der befinder sig i de øvrige kommuner. Dette med baggrund i en hypotese om, at der kunne optræde særlige forhold for institutioner i landdistriktskommuner. Her er huspriserne generelt lavere end i større byer, men samtidig kan institutionerne i landdistriktskommuner have højere udgifter fx til opvarmning af bygninger. Undersøgelsen viser, at institutioner i landdistrikterne i gennemsnit mangler mere end det dobbelte af institutioner i de øvrige kommuner for at kunne dække deres ejendomsrelaterede udgifter. DLO har dog ikke kunne afdække objektive validerede årsager hertil.

Oversigtlig sammenligning af hvor meget institutionerne i gennemsnit mangler for at betale udgifter ud fra bygningstilskuddet opstilles i følgende tabel:

Tabel 3) Manglende beløb ud fra bygningstilskud, sammenlignet med landdistrikter

Begge grupper	Landdistrikter	Øvrige kommuner
390 kr. pr. barn pr. måned.	670 kr. pr. barn pr. måned	299 kr. pr. barn pr. måned

2.3 Tilbagefaldsreglen

DLO har undersøgt, om ændringen af daginstitutionssammensætningen i form af fald i de selvejende kommuner kan have betydning for de private daginstitutioners mulighed for at overholde normeringskravet. For private institutioner beregnes bygningstilskuddet ud fra det gennemsnitlige tilskud, som øvrige selvejende institutioner i kommunen modtager til ejendomsrelaterede udgifter. Dog anvendes i 42 af landets kommuner uden selvejende dagtilbud en såkaldt tilbagefaldsregel, som er en procentdel af driftstilskuddet.

Faktaboks: Hvordan beregnes bygningstilskuddet?
--

Udformning af regler om bygningstilskud er fra en tid, hvor der var mange selvejende institutioner i hele landet. Siden 2007 er antallet af selvejende institutioner gået fra 1093 til 454 i 2025. Det gennemsnitlige udgiftsniveau til bygninger for private institutioner beregnes dermed på grundlag af et i dag beskedent antal selvejende institutioners ejendomsrelaterede udgifter. Hvor den selvejende institution selv ejer sin bygning, vil de ejendomsrelaterede udgifter ofte sættes lavt i det kommunalt udarbejdede budget.

Bygningstilskud i kommuner uden selvejende institutioner:

I 42 kommuner er der ingen selvejende dagtilbud.²⁰ I de 42 kommuner, hvor der ikke er selvejende institutioner, beregnes bygningstilskuddet til private institutioner efter en såkaldt tilbagefaldsregel, nemlig en procentsats af det gennemsnitlige driftstilskud i kommunen.

Procentsatserne fastsat i dagtilbudsloven er således:²¹

Bygningstilskud pr. barn = 4,1% af driftstilskuddet for 0-2-årige børn.

Bygningstilskud pr. barn = 3,2% af driftstilskuddet for 3-5-årige børn.

2.3.1 Regnereglernes betydning for bygningstilskuddets størrelse

DLO har undersøgt om tilbagefaldsreglens procentsats resulterer i et bygningstilskud under eller overbygningstilskuddet i de kommuner, hvor tilskuddet beregnes på baggrund af selvejende daginstitutioners ejendomsrelaterede udgifter. Bygningstilskud pr. kommune til private institutioner er opgjort i 2024 af tidligere børne- og undervisningsminister Mathias Tesfaye i udvalsspørgsmål²². Disse tal bruges til videre analyse.

Gennemsnitligt bygningstilskud pr. barn pr. måned, sammenlignet i kommuner med og uden tilbagefaldsregel kan aflæses i tabellen nedenunder.

Tabel 4) Gennemsnitligt bygningstilskud i kommuner med og uden tilbagefaldsregel

Aldersgruppe	Tilbagefaldsregel	Selvejendes ejendomsrelaterede udgifter
0-2 år	495 kr.	494 kr.
3-5 år	240 kr.	288 kr.

²⁰ Danmarks Statistik. 2026. BOERN4

²¹ Retsinformation, Dagtilbudsloven: <https://www.retsinformation.dk/eli/ft/201712L00160>

²² Børne- og Undervisningsministeriet. 12. januar 2024.

<https://www.ft.dk/samling/20231/almindel/buu/spm/123/svar/2015380/2812869.pdf>

Del 3: Administrationstilskud

Private daginstitutioner modtager et tilskud pr. barn til institutionens administrative opgaver, jf. dagtilbudslovens §38. Tilskuddet beregnes på baggrund af det administrationstilskud pr. barn, der gives til selvejende daginstitutioner.

Administrationstilskuddet til de private daginstitutioner lå i 2025 i gennemsnit på 2,3% for vuggestuebørn og 2,4% for børnehavebørn²³. Kommunernes generelle udgifter til administration og ledelse opgøres ifølge Kommunale Nøgletal til 11% i 2026²⁴. Til sammenligning har godgørende organisationer som Røde Kors typisk administrationsudgifter omkring 6%²⁵.

Ifølge tidligere børne- og undervisningsminister Mattias Tesfayes svar på BUU alm. del. 123 af 9. januar 2024 modtog et vuggestuebarn i en privat daginstitution i gennemsnit 3.480 kr. i administrationstilskud om året i 2023 mens et børnehavebarn modtog 2.191 kr. For en typisk daginstitution med 30 børnehavebørn og 10 vuggestuebørn svarer det til, at daginstitutionen årligt modtog 100.538 kr. om året eller 8.378 kr. om måneden til at dække udgifter til administration.

3.1 Administrative udgifter

DLO har spurgt de private institutioner, om de kan betale deres administrative udgifter ud fra det kommunale administrationstilskud.

76% af institutionerne har oplyst, at tilskuddet ikke dækker de administrative udgifter. DLO har spurgt til forskellen på det tildelte tilskud og de reelle udgifter. Institutionerne har oplyst, at de i gennemsnit mangler 209 kr. pr. barn pr. måned.

²³ ifølge Børne- og Undervisningsministerens svar på BUU-alm del spørgsmål 239.

Det fremgår i øvrigt, at 46 kommuner yder et administrationstilskud tilskud lavere end dagtilbudslovens tilbagefaldsregel for private daginstitutioner på 2,5%. DLO har derfor undersøgt, at 17 ud af 37 kommuner giver et administrationstilskud til private daginstitutioner under lovens tilbagefaldsregel uden at have hjemmel til dette, og at 16 kommuner har en anden beregning til grund for denne end ministeriets beregning af kommunens administrationstilskud.

²⁴ Det har ikke været muligt at indhente oplysninger alene om kommunens udgifter til administration, hvorfor bedste indikator er ”Udgifter til ledelse og administration pr. indbygger” indhentet fra noegletal.dk

²⁵ Journalista, 2020. <https://journalista.dk/kaempe-forskel-paa-noedhjaelpsorganisationers-administrationsomkostninger-mere-end-100/>

Røde Kors, 2026. https://www.rodekors.dk/sites/rodekors.dk/files/2026-06/aarsrapport_2025_dansk_2026.pdf

Tabel 5) Manglende beløb ud fra administrationstilskud

Andel der ikke kan betale administrative udgifter ud fra tilskud:	76%
Gennemsnitligt underskud:	209 kr. pr. barn pr. måned.

I forhold til undersøgelsens design er DLO opmærksom på, at reglen om udregning af administrationstilskud ikke er baseret på et rationale om, at den private daginstitution har ret til at få dækket administrative udgifter ved at drive daginstitution. DLO har dog ønsket at undersøge, hvor stor forskellen er mellem tildelt tilskud og daginstitutionernes reelle udgifter. En markant forskel på tildelt tilskud og reelle udgifter vil give sig udslag i institutionens samlede budget, og lave tilskud vil derfor kunne slå igennem på muligheden for at overholde normeringskravet.

Del 4: Hævet forældrebetaling

Private daginstitutioner kan selv bestemme, hvor meget forældre skal betale for en daginstitutionsplads. Principielt kan institutionen derfor beslutte at kræve en højere forældrebetaling end kommunale daginstitutioner. Dog er forældrebetalingen allerede gennemsnitligt på 3.932 kr. pr. måned for en kommunal vuggestueplads, og 2.207 kr. for en børnehaveplads²⁶. En højere pris vil altså have betydning for den fortsatte tilgang af børn.

DLO har spurgt de private daginstitutioner, om de har hævet forældrebetalingen over den kommunale takst i 2025. Her svarer en tredjedel af de deltagende institutioner, at de har hævet prisen for en plads over, hvad forældrene skulle betale i en kommunal tilsvarende institution. Hvor forældrebetalingen er hævet, ligger den i gennemsnit knapt 300 kr. over betalingen for børn i kommunale institutioner i 2025 og 2026.

Skulle forældrebetalingen alene kompensere for de lavere tilskud pr. barn, skulle forældrene dog som følge af undersøgelsens konklusioner dog i 2025 hæves i gennemsnit med 1.129 kr. hver måned og i 2027 med kr. 870 over kommunal takst for at institutionen kunne leve op til normeringskravet.

²⁶ Danmarks Statistik. 2026. PBOERN2: Fuldtidsomregnet indskrevne børn i private dagtilbudsinstitutioner efter område og pasningstilbud

400 ud af 600 og dermed langt de fleste små civilt drevne vuggestuer og børnehaver ligger i landdistrikterne, hvor forældres indtjening ikke er højere end forældre i kommunale institutioner.

Konklusion

Sammenfattende viser analysen, at størstedelen af de private institutioner oplever økonomiske udfordringer med at overholde normeringerne, også efter de planlagte forbedringer af tilskudsberegningen, som følger af 40 mio. kr. afsat på finansloven for 2026. Initiativet forbedrer de private daginstitutionernes økonomiske situation sammenlignet med udgangspunktet i 2025, så institutionerne går fra at mangle 1.129 kr. til at mangler 870 kr. pr. barn om måneden i 2027. Ingen af de deltagende institutioner løftes dog over målstregen som følge af de ekstra midler.

De private daginstitutioners normeringskrav skal måles i et gennemsnit over tre år for 2025, 26 og 27 i marts 2028. Tal fra denne undersøgelse tyder på, at omkring halvdelen af de private daginstitutioner ikke kan overholde normeringskravet uanset at der er tale om et gennemsnit over tre år. Kan institutionerne ikke overholde normeringskravet, opfylder de ikke kommunernes kriterier for at drive daginstitutioner. Mister institutionerne deres godkendelse, vil omkring 13.000 børn stå uden børnepasning ved udgangen af 2028.

De private institutioner oplever desuden økonomiske udfordringer med at dække administrative og ejendomsrelaterede udgifter. 70 % af institutionerne i undersøgelsen oplyser, at de ikke kan dække deres administrative udgifter med det offentlige administrationstilskud. Tilsvarende oplyser 76 % at de ikke kan dække deres ejendomsrelaterede udgifter med bygningstilskuddet.

Udfordringerne gør sig gældende på tværs af landet, men de økonomiske udfordringer er størst for institutioner i landdistriktskommunerne. I gennemsnit mangler disse institutioner dobbelt så meget pr. barn pr. måned som institutionerne i øvrige kommuner for at kunne dække deres administrative og ejendomsrelaterede udgifter.

Supplerende perspektiv: støttepædagogudgifter

Driftstilskuddet til børn i private daginstitutioner skal ifølge dagtilbudslovens §36 stk. 2 beregnes som de gennemsnitlige budgetterede nettodriftsudgifter pr. barn i et alderssvarende dagtilbud i kommunen, eksklusive støttepædagogudgifter. Det betyder, at man på forhånd trækker de midler fra tilskuddet, til børn i privatinstitutioner, som skal dække støtte, og som senere kan udbetales ved behov herfor.

En ny undersøgelse fra DLO peger på, at børn har ulige adgang til støtte ved særlige behov herfor, afhængigt af driftsformen i deres daginstitution. Børn i private daginstitutioner modtog i første halvdel af 2025 kun 73% af den støtte, som børn i kommunale daginstitutioner modtog, når man tager højde for børnegruppernes størrelse. Med andre ord modtog børn i kommunale daginstitutioner 38% mere støtte end børn i en privat daginstitution.

M.B.C's dokumenterede forskel i driftstilskud tager ikke højde for ulige adgang til støttepædagoger, hvorfor en sådan forskel skal lægges oveni forskellen på 72,8 mio. mellem driftsformerne. Hvis kommunerne medregner flere udgifter som støtte, end børn i privatinstitutioner reelt har adgang til, hvis de har behov herfor, bliver forskellen i driftsøkonomi dermed endnu større mellem den private og den kommunale daginstitution. Det skyldes, at hvis den private daginstitution ikke modtager den nødvendige støtte til de børn, som har særlige behov for den, må de finansiere støtten gennem institutionens øvrige budget, som dermed trækkes fra løn- og personaleudgifter.

Den ulige fordeling af støtteudgifter har således også betydning for private daginstitutioners overholdelse af normeringskravet.

Bilag

Bilag 1: Metodeafsnit

1. Andele og beregningsgrundlag

I spørgeskemaundersøgelsens beregningsgrundlag udgør tallene gennemsnit af alle børn i institutionen – dvs. et samlet tal for både vuggestue- og børnehavebørn. Der er ikke spurgt specifikt om vuggestue- og børnehavebørn. Det ville kræve yderligere beregninger fra institutionerne, og DLO har derfor efterspurgt et gennemsnit. Dette tal giver altså mere et

indtryk af niveauet for forskellen mellem tildelte tilskud og nødvendige udgifter, end det kan tages som udtryk for et helt præcist beløb for udgifter til de enkelte aldersgrupper.

Undersøgelsen er baseret på beregninger vedrørende svar fra 243 daginstitutioner og deres budgetforhold. DLO har i alt spurgt 355 private daginstitutioner, og undersøgelsen har dermed en svarprocent på 68.

Ikke alle spørgeskemaets spørgsmål er blevet udfyldt i svarene fra samtlige 243 institutioner. De samlede antal svar og dermed størrelsen af de forskellige svar-andele varierer i de enkelte spørgsmål. Dette skyldes bl.a., at nogle institutioner var i stand til at udfylde beregninger for visse men ikke alle underspørgsmål. Antal svar for de enkelte spørgsmål er angivet i tabeller i følgende metodeafsnit.

Institutionerne er blevet stillet tre hovedspørgsmål:

1. Om institutionen kunne leve op til krav om minimumsnormeringer i 2025, 2026 og 2027, hvor de to sidstnævnte tager højde for forventet stigning i driftstilskuddet?
2. Om institutionen kan afholde sine udgifter til bygninger og administration ud fra de eksisterende bygnings- og administrationstilskud?
3. Om institutionen inden for de seneste to år (2025 og 2026) har sat forældrebetalingen over den kommunale takst?

Spørgeskemaet kan tilgås i fuld længde i bilag 2.

DLO har sendt spørgeskemaet til 216 private medlemsinstitutioner og til 11 medlemsorganisationer, der i alt repræsenterer 597 private daginstitutioner²⁷. Da der er tale om omfattende beregninger har institutionerne og organisationerne desuden modtaget et Excel-ark med formler og en vejledning til at beregne svarene. Vejlednings-dokumentet med formler samt forklaringer kan findes i bilag 3. I bilag 4 fremgår DLO's interne beregningsgrundlag. Alle institutioner er blevet tilbudt telefonisk hjælp med at udfylde formler og besvare spørgsmålene, og her har flere taget imod hjælp fra DLO's sekretariat til afklaring af spørgeskemaets indhold. Disse tiltag har haft til formål at sikre ensrettede og valide svar. Der er dog ikke alle der har haft mulighed eller midlerne til, at beregne eksakte beløb. I flere tilfælde tilkendegiver institutionerne, at de ikke kan betale de respektive udgifter ud fra tilskud, men har ikke beregnet hvor meget de mangler.

Idet institutionernes økonomi generelt varierer med bl.a. forskellige ejendomsudgifter og der er store variationer i tilskud på tværs af kommuner, vil de beregnede gennemsnit kunne variere fra konkrete eksempler.

²⁷ Børneringen og LDD er blandt den håndfuld af paraplyorganisationer, som har beregnet svarene i spørgeskemaet på vegne af deres medlemsinstitutioner. Regnskabsuddannede administrative medarbejdere har dermed beregnet en stor del af svarene, hvilket bidrager til rigtigheden af undersøgelsens endelige konklusioner.

1.2 Forbedringstiltag om indregning af dagplejere i beregningsgrundlag for vuggestuebørn

Da tilskudsstigningen fra finanslovstiltaget afhænger af antallet af dagplejere og vuggestuebørn i hver enkelt kommune, varierer størrelsen af tilskudsstigningen betydeligt mellem kommuner.

Der er dog betydelige yderpunkter: Den laveste tilskudsstigning på 18 kr. pr. vuggestuebarn årligt og den højeste på 1.935 kr.

1.3 Validitet

I de enkelte spørgsmål angående beløb over hvor meget institutionerne mangler, er der betydelig variation i beløbenes størrelse. Der vurderes dog, at validiteten er tilstrækkelig, da samme variation ses, når man alene kigger på besvarelser beregnet af regnskabsafdelinger i paraplyorganisationerne Børneringen og LDD, hvor regnskabsuddannede medarbejdere har erfaringer med at udregne institutionernes budgetter.

2. Overholdelse af normeringskravet

2.1) Svar-andele i beregninger af overholdelse af minimumsnormeringer

I spørgsmålsrækken om minimumsnormeringer varierer antal svar i spørgsmålene for de tre forskellige år. Svarene om overholdelse af normeringer i 2025 bygger på 120 ud af 223 institutioner, der har svaret nej til, at de kunne overholde minimumsnormeringer i 2025. Heraf har 41 institutioner angivet det beløb, som de manglede.

I spørgsmålet om overholdelse af minimumsnormeringer per. 1. august 2026 med tilskudsstigning har 65 ud af 105 svaret nej til, at de kunne overholde normeringskravet. Heraf har 49 angivet et beløb.

I spørgsmålet om overholdelse af normeringer med tilskudsstigning i hele 2026 har 66 ud af 103 svaret nej til, at de kan overholde minimumsnormeringer, og her har 47 angivet det manglende beløb.

Tabel 1) Normeringskrav 2025

	Alle institutioner
Andele der har svaret nej	120/223
Procentandele der har svaret nej	54%

Andele der har angivet konkrete beløb	41 stk.
--	---------

Tabel 2) Normeringskrav 2026, hvis finanslovstiltaget gælder fra 1. august 2026

	Alle institutioner
Andele der har svaret nej	65/105
Procentandele der har svaret nej	61,90%
Andele der har angivet konkrete beløb	49 stk.

Tabel 3) 2027 hvis finanslovstiltaget gælder for hele året

	Alle institutioner
Andele der har svaret nej	66/103
Procentandele der har svaret nej	64%
Andele der har angivet konkrete beløb	47 stk.

Der er altså færre der har angivet konkrete beløb, i spørgsmålet om normeringskrav. DLO vurderer dog, at tallene udgør et så bredt udsnit af de private daginstitutioner, at der er grundlag for at se indikationen som relativt sikker for, hvordan beregningerne vil falde ud for alle private daginstitutioner.

2.2) Uddybende om den forventede tilskudsstigning

Institutionernes besvarelser om normeringskravet bygger på DLO's beregninger af den forventede udvikling i driftstilskuddet pr. vuggestuebarn, som følge af tiltag på finansloven, der forbedrer tilskudsberegningen for private. Tiltaget betyder, at der fremover skal tages højde for det særlige fradrag, som kommunale dagplejere modtager, når man beregner driftstilskuddet til de private vuggestuebørn. Det betyder, at værdien af det fradrag, som kommunale dagplejere modtager, fremover også vil indregnes i tilskuddet til private vuggestuebørn.

Beregningerne bygger på beregningsforudsætninger for stigningen som oplyst af Børne- og Undervisningsministeriet samt data fra Danmarks Statistik, som senest findes fra 2024. Da de endelige tilskudsstigninger for 2026 endnu ikke foreligger, er der derfor tale om et kvalificeret estimat. For at styrke robustheden er beregningerne desuden sammenholdt med tilsvarende opgørelser baseret på 2023-data. Sammenligningen viser, at variationerne mellem årene er begrænsede, og der er derfor ikke indikationer på væsentlige afvigelser mellem de forventede og reelle tilskudsstigninger.

3. Bygningstilskud og administrationstilskud

I Danmark er der ifølge Danmark Statistiks seneste opgørelse fra 2024 602 private institutioner. Der er på landsplan 6.211 0-2-årige børn indskrevet i en privat vuggestue og 18.314 3-5-årige børn indskrevet i en privat børnehave, dvs. I alt 24.525 børn indskrevet i et privat dagtilbud.

DLO havde forud for undersøgelsen en formodning om, at der kan være særlig forskel i udgifter til energi. Her har Friskolernes formand fx tidligere påpeget, at friskoler og selvejende daginstitutioner i land- og yderkommuner bliver ramt særligt af stigninger i energipriser, da de fleste institutioner placeret i de områder anvender gas- og olieopvarmning i stedet for fjernvarme.²⁸

3.1) Svar-andele i beregninger af bygningstilskud og administrationstilskud

På spørgsmålet om hvorvidt institutionerne kunne betale de ejendomsrelaterede udgifter ud fra bygningstilskuddet, har 172 ud fra 243 svaret nej. Herunder bygger beregningerne på 135 berørte institutioner, der har angivet konkrete beløb. I administrationstilskuddet har 183 ud af 241 svaret nej, på om de kan betale de administrationsrelaterede udgifter. Herunder bygger beregningerne på 152 berørte institutioner, der har angivet konkrete beløb.

DLO finder det relevant at undersøge om problematikken med bygningstilskuddet skiller sig ud i landdistrikterne. Dette fordi vi havde en hypotese om at nogle af forskellene i de bygningsrelaterede udgifter mellem institutioner i landdistrikterne og institutioner i øvrige kommuner kunne forklares af bestemte tendenser i huspriser eller forskelle i opvarmningskilder på tværs af landsdelene. Det viste sig, at der ikke kan konkluderes nogle entydige sammenhænge mellem hverken mønstre i huspriser eller opvarmningsformer i de forskellige landsdele og derfor inddrages disse forklaringer ikke. Trods fraværet af bagvedliggende statistik om huspriser eller opvarmningskilder er det bemærkelsesværdigt, at der netop i ejendomsrelaterede udgifter ses en betydelig forskel mellem institutioner placeret i landdistriktskommuner og øvrige kommuner.

²⁸ Friskolerne. Peter Bendix. 2022. <https://www.friskolerne.dk/presse-og-politik/indlaeg-i-mediernes/10-klasse-har-sin-berrettigelse-1-1>

Derudover præsenterer vi institutionernes svar på deres evne til at betale administrative udgifter, da der også her optræder bemærkelsesværdige forskelle mellem institutioner i landdistriktskommuner og øvrige kommuner.

De forskellige andele der har svaret nej og angivet et beløb i spørgsmålet om bygningstilskud, er opstillet i tabellen nedenunder.

Tabel 4) Bygningstilskud:

	Alle institutioner med i undersøgelsen	Institutioner i landdistrikts-kommune	Institutioner i øvrige kommuner
Andele der har svaret nej	172 af 243	92 af 135	80 af 108
Procentandele der har svaret nej	71%	67%	74%
Andele der har angivet konkrete beløb	135 stk.	73 stk.	62 stk.

Tabel 5) Administrationstilskud:

	Alle institutioner med i undersøgelsen	Institutioner i landdistrikts-kommune	Institutioner i øvrige kommuner
Andele der har svaret nej	183 af 241	94 af 133	89 af 108
Procentandele der har svaret nej	76%	71%	82%
Andele der har angivet konkrete beløb	152 stk.	81 stk.	71 stk.

3.2) Metodiske overvejelser i beregningen af forskelle mellem institutioner i landdistriktskommuner og øvrige kommuner

I rapportens sammenligning af svar fra private institutioner placeret i hhv. landdistriktskommuner og øvrige kommuner er der også variation i det samlede svar-antal i de forskellige spørgsmål – også de to kommunegrupper i mellem.

I rapporten er der som nævnt fokus på forskellene mellem landdistrikter og øvrige kommuner mht. bygnings- og administrationstilskud. Her er det vurderet, at svar-andelene mellem grupperne tilstrækkeligt sammenlignelige. Antallet af institutioner, der har besvaret de enkelte spørgsmål, varierer desuden, ligesom at antallet af institutioner, der har angivet konkrete beløb, varierer fra spørgsmål til spørgsmål. Det er vigtigt at have for øje i tolkningen særligt når to grupper sammenlignes.

Definitionen af landdistriktskommuner tager som nævnt afsæt i en liste præsenteret og anvendt af Landdistrikternes Fællesråd. I undersøgelsen er der repræsenteret institutioner fra i alt 79 kommuner. Heraf udgør 44 af de i alt 79 kommuner landdistriktskommuner ifølge definitionen fra Landdistrikternes Fællesråd.²⁹

Tallene i undersøgelsen peger på økonomiske forskelle mellem institutioner placeret i landdistrikter og øvrige kommuner hvad angår både forældrebetaling, minimumsnormeringer, bygningstilskud og administrationstilskud. Undersøgelsen konkluderer dog kun særlige forhold for institutioner i landdistrikter pba. bygnings- og administrationstilskud.

²⁹ Landdistrikternes Fællesråd. Kommuner. <https://landdistrikterne.dk/medlemmer/kommuner/>

Bilag 2: Spørgeskemaet i fuld længde

A) Institutionens navn

B) Hvilken kommune er institutionen placeret i?

Havde/har I månedlig forældrebetaling efter samme beløb som de kommunale institutioner i kommunen i følgende år?

- **C)** 2025
- **D)** 2026

Hvis I har sat forældrebetalingen over de kommunale institutioners beløb, hvornår satte I den op? Hvor meget over forældrebetaling?

- **E)** Hvor meget over de kommunales beløb satte I den op i 2025?
- **F)** Hvor meget over de kommunales beløb satte I den op i 2026?

G) Kunne institutionen i 2025 leve op til minimumsnormeringer med forældrebetaling efter samme beløb som de kommunale institutioner i kommunen?

- Ja
- Nej - Hvor mange kr. mangler I pr. barn?

H) Kan institutionen i 2026 leve op til minimumsnormeringer med forældrebetaling efter samme beløb som de kommunale institutioner i kommunen, hvis jeres tilskud stiger med forventet beløb på grund af tiltag i finansloven fra 1. august? (dvs. tilskudsstigning i 5 måneder)

- Ja
- Nej - Hvor mange kr. mangler I pr. barn?

I) Kan institutionen i 2026 leve op til minimumsnormeringer med forældrebetaling efter samme beløb som de kommunale institutioner i kommunen, hvis jeres tilskud stiger med forventet beløb på grund af tiltag i finansloven – og gælder hele året? (dvs. tilskudsstigning i 12 måneder)

- Ja
- Nej - Hvor mange kr. mangler I pr. barn?

J) Kan I betale jeres ejendomsrelaterede udgifter ud fra jeres bygningstilskud?

- Ja

- Nej - Hvor mange kr. mangler I pr. barn?

K) Kan I betale jeres udgifter til administration ud fra jeres administrationstilskud?

- Ja
- Nej - Hvor mange kr. mangler I pr. barn?

L) Har I evt. særlige bemærkninger vedrørende budgettet i 2027?

M) Øvrige kommentarer?

Bilag 3: Vejledning til beregninger

Vejledning til besvarelse af spørgeskemaet

1) Havde/har I månedlig forældrebetaling efter samme beløb som de kommunale institutioner i kommunen i følgende år?

- 2025
- 2026

Her skal I først finde den takst, som jeres kommune opkræver pr. måned i forældrebetaling for henholdsvis vuggestue- og børnehavebørn i 2026. Taksten findes typisk på kommunens hjemmeside.

Hvis I er i tvivl om kommunens forældrebetalingstakst for 2025, kan den findes hos Danmarks Statistik: <https://www.statistikbanken.dk/BOERN4>. (NB: Bemærk at Danmarks Statistik oplyser forældrebetalingen som et årsbeløb. For at finde månedstaksten skal I dividere beløbet med 12.)

Hvis jeres egen forældrebetaling er den samme som (eller mindre end) kommunens, skal I sætte kryds ved det pågældende år.

2) Hvis I har sat forældrebetalingen over de kommunale institutioners beløb, hvornår satte I den op? Hvor meget over forældrebetaling?

- Hvor mange kr. over de kommunales beløb satte I den op i 2025?
- Hvor mange kr. over de kommunales beløb satte I den op i 2026?

Hvis I satte kryds i begge bokse i det foregående spørgsmål (fordi I følger kommunens takst), skal I blot springe dette spørgsmål over.

Hvis I derimod opkræver mere end kommunen, vil vi gerne høre, hvor mange kr. ekstra forældrene betaler om måneden hos jer, sammenlignet med en kommunal institution. Hvis I ikke satte kryds i nogle bokse, vil vi gerne høre både fra 2025 og 2026.

Her skal man igen sammenligne sin forældrebetaling med den takst, som kommunerne opkræver i forældrebetaling i 2025 og 2026.

Regnestykke:

(jeres månedlige forældrebetaling) - (kommunens månedlige forældrebetaling) = beløbet der skal svares

3) Kunne institutionen i 2025 leve op til minimumsnormeringer med forældrebetaling efter samme beløb som de kommunale institutioner i kommunen?

- Ja
- Nej - Hvor mange kr. mangler I pr. barn?

Her efterspørger vi til et “tænkt scenarie”: Hvis I kun opkrævede samme forældrebetaling som kommunen i 2025, ville budgettet så hænge sammen i forhold til at leve op til minimumsnormeringerne? (NB: Selv hvis I har en højere forældrebetaling end de kommunale, skal I altså her regne med kommunens takst.)

Hvis svaret er nej – I kan ikke opfylde minimumsnormeringerne, vil vi gerne høre, hvor mange kr. I mangler pr. barn

Regnestykke:

(nødvendig omsætning for at kunne opfylde minimumsnormeringerne i 2025 - faktisk omsætning baseret på kommunens takst i 2025) / antal børn

4) Kan institutionen i 2026 leve op til minimumsnormeringer med forældrebetaling efter samme beløb som de kommunale institutioner i kommunen, *hvis jeres tilskud stiger* med forventet beløb på grund af tiltag i finansloven **fra 1. august?**
(dvs. tilskudsstigning i 5 måneder)

- Ja
- Nej – Hvor mange kr. mangler I pr. barn?

Fra 1. august stiger jeres driftstilskud til vuggestuebørn pga. tiltag i finansloven. I det vedhæftede excel-ark i mailen kan I finde det beløb, DLO estimerer, at driftstilskuddet i jeres kommune vil stige med pr. vuggestuebarn pr. år. (NB: Der sker ingen ændring for børnehavebørn.)

Da stigningen kun gælder fra august (5 måneder), skal I finde den *reelle* stigning i driftstilskuddet i 2026 på følgende måde:

Trin 1)

Regnestykke:

$(7/12) * (\text{nuværende driftstilskud pr. vuggestuebarn}) + (5/12) * (\text{nuværende driftstilskud pr. vuggebarn} + \text{stigning pr. vuggestuebarn})$

Trin 2)

Nu skal I bruge resultatet fra trin 1) til at gentage beregningen fra spørgsmål G: Kan I (nu med en smule forøget driftstilskud for vuggestuebørn) opfylde minimumsnormeringerne. (NB: Her skal I stadig forestille jer, at I har samme forældrebetaling som de kommunale institutioner).

Hvis svaret er nej – I kan ikke opfylde minimumsnormeringerne, vil vi gerne høre, hvor mange kr. I mangler pr. Barn

5) Kan institutionen i 2026 leve op til minimumsnormeringer med forældrebetaling efter samme beløb som de kommunale institutioner i kommunen, *hvis jeres tilskud stiger* med forventet beløb på grund af tiltag i finansloven – **og gælder hele året?**
(dvs. tilskudsstigning i 12 måneder)

- Ja
- Nej – Hvor mange kr. mangler I pr. barn?

Her kigger vi ind i fremtiden, hvor stigningen gælder for et fuldt år (12 måneder). Jeres øgede tilskud kan derfor beregnes mere simpelt:

Trin 1)

Regnestykke:

(nuværende driftstilskud pr. vuggestuebarn + stigning pr. vuggestuebarn)

Trin 2)

Derfor vil vi gerne bede jer om at regne på det samme som i spørgsmål H, men nu med udgangspunkt i et endnu højere driftstilskud pr. vuggestuebarn (som regnet i Trin 1), hvor I mærker stigningen hele året.

6) Kan I betale jeres ejendomsrelaterede udgifter ud fra jeres bygningstilskud?

- Ja
- Nej – Hvor mange kr. mangler I pr. barn?

Her skal I sammenligne jeres samlede bygningstilskud med jeres faktiske bygningsrelaterede udgifter.

De udgifter I skal medregne som ejendomsrelaterede udgifter er:

- Husleje
- Driftsudgifter vedrørende fast ejendom såsom afgifter, moms og forsikringer.
- Renter og afdrag i fast ejendom

- Ejendomsvedligeholdelser såvel indvendige som udvendige, fx renovering eller egentlige vedligeholdelsesarbejder (NB: IKKE almindelig daglig vedligeholdelse, som fx små reparationer)
- **Anlægsudgifter** (herunder udgifter til om- og tilbygninger og alle vedligeholdelsesudgifter i umiddelbar forbindelse hermed. Herunder indgår blandt andet udgifter til installationer i fast forbindelse med dagtilbuddets ejendom, fx varmeanlæg, tilslutning til fjernvarme og større antenneanlæg. Anskaffelse af fast inventar i forbindelse med dagtilbuddets ibrugtagning og supplerende indkøb af sådant inventar i tiden til og med udløbet af det første hele regnskabsår efter dagtilbuddets åbning. Der er således primært tale om udgifter i tilknytning til **etablering og montering** af en daginstitution
- Anskaffelse af bus til udflytterbørnehaver samt vedligeholdelsesudgifter til bussen, leasing af bus til udflytterbørnehave

Regnestykke:

(bygningstilskud - bygningsrelaterede udgifter) / (samlet antal børn)

7) Kan I betale jeres udgifter til administration ud fra jeres administrationstilskud?

- Ja
- Nej – Hvor mange kr. mangler I pr. barn?

Her skal I sammenligne jeres samlede administrationstilskud med jeres faktiske administrationsudgifter.

De udgifter I skal medregne som administrationsudgifter er:

- Løn
- Bogføring
- Budget/regnskab
- Revision
- Personalejuridisk bistand

Regnestykke:

(administrationstilskud - udgifter til administration) / (samlet antal børn)

8) Har I evt. særlige bemærkninger vedrørende budgettet i 2027?

Dette spørgsmål er tænkt, hvis man fx har fået noget at vide fra sin kommune om, hvordan tilskuddet vil være i 2027, eller hvis I sidder med egne betragtninger om jeres budget i 2027.

Hvis I ikke har kommentarer til 2027, behøver man ikke svare på dette spørgsmål.

Generelt om beregningsgrundlaget for undersøgelsen

For at kunne give jer de mest præcise forudsætninger for at svare, har DLO beregnet, hvor meget driftstilskuddet til vuggestuebørn forventes at stige i jeres kommune pr. barn pr. år. Da de nyeste tal fra Danmarks Statistik kun dækker til og med 2024, er vores beregninger for 2026 et kvalificeret estimat.

Hvorfor stiger tilskuddet?

Årsagen er en politisk beslutning om at rette op på en teknisk skævhed. Regeringen har besluttet, at der fremover skal tages højde for det særlige fradrag, som kommunale dagplejere modtager, når man beregner driftstilskuddet til de private vuggestuebørn. Det betyder, forenklet, at det der før lå “skjult” i dagplejernes skatteforhold, nu skal udløse et øget tilskud til jeres vuggestuebørn.

Hvordan har vi regnet?

Vi har taget antallet af kommunale dagplejere i jeres kommune og ganget med 5.500 kr., som udgør værdien af det øgede fradrag. Dette samlede beløb har vi divideret med det totale antal 0-2-årige børn i kommunale og selvejende vuggestuer og dagplejer i kommunen. Det er nemlig dette gennemsnit af alderssvarende dagtilbud, der danner grundlag for jeres driftstilskud. For at sikre validiteten har vi inkluderet beregninger baseret på 2023-data. Det giver jer mulighed for at se, om der er store udsving i jeres kommune, eller om tilskudsstigningen ser relativt stabil ud mellem de to årstal.

Bilag 4: DLO's interne beregningsgrundlag

Her er de antagelser, som modellen bygger på:

- **Antagelse om overskud:** Vi antager, at institutionerne ikke kører med overskud, hvis de ikke opfylder minimumsnormeringerne. Denne antagelse mener vi er rimelig, fordi de bliver nødt til at bruge pengene på det nødvendige personale, hvis de ikke skal lukke.
- **Gennemsnitslønninger:** Ved at spørge efter gennemsnits årslønnen for en pædagog, ser vi bort fra den faktiske personalesammensætning (fx medhjælpere, assistenter, anciennitet). Vi tror dog, at de fleste institutioner selv er nødt til at lave denne forsimpning, når de laver beregningerne. Dermed sikrer vi det samme metodiske grundlag.

Baggrundsinformationer som vi beder institutionerne om (2026-tal)

- Antal børnehavebørn
- Antal vuggestuebørn
- Forhøjet månedlig forældrebetaling pr. vuggestuebarn
- Forhøjet månedlig forældrebetaling pr. børnehavebarn
- Hvor mange (fuldtids)pædagogstillinger har I ansat som indgår i normeringsopgørelsen? Dvs. personale ”på gulvet”
- Hvad får en fuldtidsansat pædagog i gennemsnit i årsløn hos jer (inkl. pension, feriepenge)?
- Indtast jeres tilskudsstigning i 2024 pr. barn pr. år

Spørgsmål 3

Trin 1)

Hvad det vil koste institutionen årligt at have samme forældrebetaling som de kommunale institutioner i kommunen:

Beregning
$(\text{antal vuggestuebørn} * \text{forskel i månedlig forældrebetaling pr. vuggestuebarn} * 12) +$ $(\text{antal børnehavebørn} * \text{forskel i månedlig forældrebetaling pr. børnehavebørn} * 12)$

Eksempel: Institution med 10 vuggestuebørn, 16 børnehavebørn, som har forhøjet forældrebetalingen med 200 kr. for begge grupper ift. de kommunale i kommunen

$(10 \cdot 200 \cdot 12) + (16 \cdot 200 \cdot 12) = 24.000 + 38.400 = 62.400$ kr. $10 \cdot 200 \cdot 12 + 16 \cdot 200 \cdot 12 = 24.000 + 38.400 = 62.400$ kr.

Trin 2)

Hvor mange ansatte/pædagoger mangler I for at leve op til minimumsnormeringerne?

Beregning
$((\text{antal vuggestuebørn}/3) + (\text{antal børnehavebørn}/6)) - \text{antal ansatte}$

Eksempel: Institution med 10 vuggestuebørn, 16 børnehavebørn, med 5 ansatte

$(103 + 166) - 5 = 6 - 5 = 1$ $103 + 166 - 5 = 6 - 5 = 1$

Trin 3)

Hvor meget vil det koste årligt at ansætte de nødvendige pædagoger for at opfylde minimumsnormeringerne?

Beregning
$\text{antal ansatte man mangler [svar på trin 2]} \cdot \text{årsløn til en pædagog}$

Eksempel: Institutionen mangler 1 ansat og giver en årlig løn på 500.000 kr.

$1 \cdot 500.000 = 500.000$ kr. $1 \cdot 500.000 = 500.000$ kr.

Trin 4)

Hvor mange penge mangler I (med samme forældrebetaling som de kommunale) pr. barn *pr. år* for at overholde minimumsnormeringerne?

Beregning
$\frac{[\text{svar på trin 1}] + [\text{svar på trin 3}]}{\text{antal børn i alt}}$

Eksempel:

$62.400 + 500.000/10 + 16 \cdot 112 = 562.400$
 $26 \cdot 112 = 21.630,77$
 $62.400 + 500.000/10 + 16 \cdot 112 = 562.400$
 $26 \cdot 112 = 21.630,77$

Svar på spørgsmål 3: Hvor mange penge mangler I (med samme forældrebetaling som de kommunale) pr. barn *pr. måned* for at overholde minimumsnormeringerne?

Beregning
$\frac{[\text{svar på trin 4}]}{12}$

Eksempel:

$21.630,77/12 = 1.802,56 \text{ kr.}$
 $21.630,77/12 = 1.802,56 \text{ kr.}$

Spørgsmål 4

Trin 1)

Hvor meget stiger driftstilskuddet i 2026, når stigningen kun gælder fra 1. august?

Beregning
$\text{tilskudsstigning} * \text{antal vuggestuebørn} * (5/12)$

Eksempel: Institution med 10 vuggestuebørn og tilskudsstigning på 1.000 kr. pr. År

$(1.000 \cdot 10) \cdot 512 = 10.000 \cdot 512 = 4.166,67 \text{ kr.}$ $1.000 \cdot 10 \cdot 512 = 10.000 \cdot 512 = 4.166,67 \text{ kr.}$

Svar på spørgsmål 4: *Hvor mange penge mangler institutionen pr. barn pr. måned efter tilskudsstigningen pr. 1. august?*

Beregning
$\frac{(\text{udgift ved at have forældrebetaling efter kommunal taks} + \text{udgift ved at ansætte pædagoger}) - \text{tilskudsstigning pr. år}}{\text{antal børn i alt}} \cdot \frac{1}{12}$

Eksempel:

$(62.400 + 500.000) - 4.166,6710 + 16 \cdot 112 = 558.233,3326 \cdot 112 = 21.470,51 \cdot 112 = 1.789,21$
 kr. $(62.400 + 500.000) - 4.166,6710 + 16 \cdot 112 = 558.233,3326 \cdot 112 = 21.470,51 \cdot 112 = 1.789,21 \text{ kr.}$

Spørgsmål 5

Trin 1)

Hvor meget stiger driftstilskuddet i fremtiden, når stigningen gælder hele året?

Beregning
$(\text{tilskudsstigning} * \text{antal vuggestuebørn})$

--

Eksempel: Institution med 10 vuggestuebørn og tilskudsstigning på 1.000 kr. pr. År

$(1.000 \cdot 10) = 10.000$ kr. $1.000 \cdot 10 = 10.000$ kr.

Svar på spørgsmål 5: *Hvor mange penge mangler institutionen pr. barn pr. måned efter tilskudsstigningen hele året?*

Beregning
$\frac{(\text{udgift ved at have forældrebetaling efter kommunal takst} + \text{udgift ved at ansætte pædagoger}) - \text{tilskudsstigning pr. år}}{\text{antal børn i alt}} \cdot \frac{1}{12}$

Eksempel:

$(62.400 + 500.000) - 10.000 \cdot 10 + 16 \cdot 112 = 552.400$
 $26 \cdot 112 = 21.246,15 \cdot 112 = 1.770,51$

kr. $(62.400 + 500.000) - 10.000 \cdot 10 + 16 \cdot 112 = 552.400$
 $26 \cdot 112 = 21.246,15 \cdot 112 = 1.770,51$ kr.

Bilag 5: Svar-andele: Landdistrikter hhv. øvrige kommuner. Opgjort i kr. pr. barn pr. måned

2b)Hvor mange har sat forældrebetaling over kommunal takst i 2026	142	70	72
Procentandel der har svaret			
2b) Hvor meget over kommunal takst er forældrebetaling sat op i 2026 - Vuggestue	276	216	336
2b)Hvor meget over kommunal takst er forældrebetaling sat op i 2026 - Børnehave	282	227	334
3a) Hvor mange kan ikke leve op til minimumsnormeringer med forældrebetaling efter kommunens takst i 2025	120/223	70/129	50/94
Procentandel der har svaret nej	53,80%	54,30%	53,20%
Hvor mange har angivet beløb	41 stk	34 stk	7 stk
3b) Hvor meget mangler institutionerne i 2025	1129	1247	574

4a) Hvor mange kan ikke leve op til minimumsnormeringer med forældrebetaling efter kommunens takst tilskudet stiger pga tiltag fra finansloven 1. august	65/105	46/82	19/23
Procentandel der har svaret nej	61,90%	56%	80%
Hvor mange har angivet beløb	49 stk	36 stk	13 stk
4b)Hvor meget mangler institutionerne efter finanslovsændringer fra 1. august 2026	894	1077	385

5a) Hvor mange kan ikke leve op til minimumsnormeringer med forældrebetaling efte kommunens takst, hvis tilskudet stiger pga tiltag fra finansloven og tilskuddet gælder for hele året	66/103	48/82	18/21
Procentandel der har svaret nej	64%	58,50%	85,70%
Hvor mange har angivet beløb	47 stk	36 stk	11 stk
5b) Hvor meget mangler institutionerne efter finanslovsændringer hvis det gælder for hele året 2026	870	1013	402
6a) Hvor mange kan ikke betale de ejendomsrelaterede udgifter ud fra institutionens bygningstilskud?	172/243	92/135	80/108
Procentandel der har svaret nej	70,70%	66,70%	74%
Hvor mange har angivet beløb	135 stk	73 stk	62 stk
6b)) Hvor meget mangler institutionerne for at betale udgifter ud fra bygningstilskuddet?	390	607	299

Bilag 6: Kommuner med tilbagefaldsreglen og driftstilskud under gennemsnittet

Berørte kommuner med tilbagefaldsreglen, hvor driftstilskuddet er under gennemsnittet på landsplan i begge aldersgrupper:	
Landdistrikter:	
Antal kommuner	Antal institutioner
Assens, Bornholm, Nordfyns, Rebild	10
Ikke-landdistrikter:	
Antal kommuner	Antal institutioner
Middelfart, Solrød, Sorø, Syddjurs	4

Bilag 7: Sammenhæng mellem tilbagefaldsregel og driftstilskud under gennemsnittet

DLO har set nærmere på 34 institutioner fra kommuner, hvor tilbagefaldsreglen gælder, og som oplyser, at de ikke kan betale deres ejendomsrelaterede udgifter fra nuværende bygningstilskud.

I kommuner med lavt driftstilskud, og hvor bygningstilskuddet beregnes som en procentdel af driftstilskuddet, vil et lavt driftstilskud slå gennem i et lavt bygningstilskud. DLO har derfor undersøgt, hvorvidt de blandt institutioner, som oplyser at de ikke kan dække deres ejendomsrelaterede udgifter via bygningstilskuddet, overvejende befinder sig i kommuner, hvor driftstilskuddet ligger under gennemsnittet.

Gennemsnitligt driftstilskud kan aflæses i nedenstående tabel:

Gennemsnitligt driftstilskud pr. måned pr. barn på landsplan:	
0-2 år:	3-5 år:
9422,62 kr.	5517,12 kr.

I seks kommuner finder vi, at driftstilskuddet er over gennemsnittet i begge aldersgrupper, og der er dermed ikke fundet overlap. Til sammen gælder dette for 10 af de 34 berørte institutioner, hvor tilbagefaldsreglen gælder. Disse kommuner er opgivet i bilag 6.

I otte kommuner finder vi, at driftstilskuddet er under gennemsnittet i begge aldersgrupper. Til sammen gælder dette for 14 af de 34 berørte institutioner hvor tilbagefaldsreglen gælder.

I seks kommuner finder vi, at driftstilskuddet er under gennemsnittet i den ene aldersgruppe, men over gennemsnittet i den anden.

Til sammen får 22 ud af 34 undersøgte institutioner, og altså 65%, i kommuner med tilbagefaldsreglen, et driftstilskud under gennemsnittet, som vil være medvirkende faktor for et lavt driftstilskud.

Blandt institutionerne i kommuner, hvor tilbagefaldsreglen gælder, har dermed 65 % både vanskeligheder ved at dække deres ejendomsrelaterede udgifter og et driftstilskud under gennemsnittet.